

TE Bvwg Beschluss 2024/4/16 W271 2288884-1

JUSLINE Entscheidung

🕒 Veröffentlicht am 16.04.2024

Entscheidungsdatum

16.04.2024

Norm

BDG 1979 §133

BDG 1979 §134

B-VG Art133 Abs4

B-VG Art133 Abs9

EMRK Art6

GOG Anl1 §33

GOG Anl1 §43

GOG Anl1 §45 Abs1

GOG Anl1 §45 Abs2

GOG Anl1 §55 Abs2

GOG Anl1 §56

StGB §310

VStG §19

VwGVG §28 Abs1

VwGVG §31 Abs1

1. BDG 1979 § 133 heute
2. BDG 1979 § 133 gültig ab 31.12.2003 zuletzt geändert durch BGBl. I Nr. 130/2003
3. BDG 1979 § 133 gültig von 29.05.2002 bis 30.12.2003 zuletzt geändert durch BGBl. I Nr. 87/2002
4. BDG 1979 § 133 gültig von 01.01.1980 bis 28.05.2002

1. BDG 1979 § 134 heute
2. BDG 1979 § 134 gültig ab 01.01.2012 zuletzt geändert durch BGBl. I Nr. 140/2011
3. BDG 1979 § 134 gültig von 01.05.1995 bis 31.12.2011 zuletzt geändert durch BGBl. Nr. 297/1995
4. BDG 1979 § 134 gültig von 01.01.1980 bis 30.04.1995

1. B-VG Art. 133 heute
2. B-VG Art. 133 gültig von 01.01.2019 bis 24.05.2018 zuletzt geändert durch BGBl. I Nr. 138/2017
3. B-VG Art. 133 gültig ab 01.01.2019 zuletzt geändert durch BGBl. I Nr. 22/2018
4. B-VG Art. 133 gültig von 25.05.2018 bis 31.12.2018 zuletzt geändert durch BGBl. I Nr. 22/2018
5. B-VG Art. 133 gültig von 01.08.2014 bis 24.05.2018 zuletzt geändert durch BGBl. I Nr. 164/2013

6. B-VG Art. 133 gültig von 01.01.2014 bis 31.07.2014 zuletzt geändert durch BGBl. I Nr. 51/2012
7. B-VG Art. 133 gültig von 01.01.2004 bis 31.12.2013 zuletzt geändert durch BGBl. I Nr. 100/2003
8. B-VG Art. 133 gültig von 01.01.1975 bis 31.12.2003 zuletzt geändert durch BGBl. Nr. 444/1974
9. B-VG Art. 133 gültig von 25.12.1946 bis 31.12.1974 zuletzt geändert durch BGBl. Nr. 211/1946
10. B-VG Art. 133 gültig von 19.12.1945 bis 24.12.1946 zuletzt geändert durch StGBI. Nr. 4/1945
11. B-VG Art. 133 gültig von 03.01.1930 bis 30.06.1934

1. B-VG Art. 133 heute
2. B-VG Art. 133 gültig von 01.01.2019 bis 24.05.2018 zuletzt geändert durch BGBl. I Nr. 138/2017
3. B-VG Art. 133 gültig ab 01.01.2019 zuletzt geändert durch BGBl. I Nr. 22/2018
4. B-VG Art. 133 gültig von 25.05.2018 bis 31.12.2018 zuletzt geändert durch BGBl. I Nr. 22/2018
5. B-VG Art. 133 gültig von 01.08.2014 bis 24.05.2018 zuletzt geändert durch BGBl. I Nr. 164/2013
6. B-VG Art. 133 gültig von 01.01.2014 bis 31.07.2014 zuletzt geändert durch BGBl. I Nr. 51/2012
7. B-VG Art. 133 gültig von 01.01.2004 bis 31.12.2013 zuletzt geändert durch BGBl. I Nr. 100/2003
8. B-VG Art. 133 gültig von 01.01.1975 bis 31.12.2003 zuletzt geändert durch BGBl. Nr. 444/1974
9. B-VG Art. 133 gültig von 25.12.1946 bis 31.12.1974 zuletzt geändert durch BGBl. Nr. 211/1946
10. B-VG Art. 133 gültig von 19.12.1945 bis 24.12.1946 zuletzt geändert durch StGBI. Nr. 4/1945
11. B-VG Art. 133 gültig von 03.01.1930 bis 30.06.1934

1. EMRK Art. 6 heute
2. EMRK Art. 6 gültig ab 01.05.2004

1. StGB § 310 heute
2. StGB § 310 gültig ab 01.09.2025 zuletzt geändert durch BGBl. I Nr. 50/2025
3. StGB § 310 gültig von 30.12.2014 bis 31.08.2025 zuletzt geändert durch BGBl. I Nr. 101/2014
4. StGB § 310 gültig von 01.10.1998 bis 29.12.2014 zuletzt geändert durch BGBl. I Nr. 153/1998
5. StGB § 310 gültig von 01.01.1998 bis 30.09.1998 zuletzt geändert durch BGBl. I Nr. 131/1997
6. StGB § 310 gültig von 15.09.1993 bis 31.12.1997 zuletzt geändert durch BGBl. Nr. 570/1993
7. StGB § 310 gültig von 01.01.1975 bis 14.09.1993

1. VStG § 19 heute
2. VStG § 19 gültig ab 01.07.2013 zuletzt geändert durch BGBl. I Nr. 33/2013
3. VStG § 19 gültig von 01.01.2012 bis 30.06.2013 zuletzt geändert durch BGBl. I Nr. 100/2011
4. VStG § 19 gültig von 01.02.1991 bis 31.12.2011

1. VwGVG § 28 heute
2. VwGVG § 28 gültig ab 01.01.2019 zuletzt geändert durch BGBl. I Nr. 138/2017
3. VwGVG § 28 gültig von 01.01.2014 bis 31.12.2018

1. VwGVG § 31 heute
2. VwGVG § 31 gültig ab 01.09.2018 zuletzt geändert durch BGBl. I Nr. 57/2018
3. VwGVG § 31 gültig von 01.01.2017 bis 31.08.2018 zuletzt geändert durch BGBl. I Nr. 24/2017
4. VwGVG § 31 gültig von 01.01.2014 bis 31.12.2016

Spruch

,

W271 2288884-1/7E

BESCHLUSS

Das Bundesverwaltungsgericht hat durch die Richterin Dr. Anna WALBERT-SATEK als Vorsitzende und die Richter Mag. Peter KOREN und Dr. Margret KRONEGGER als Beisitzer über den Antrag des Vorsitzenden des „ XXXX Untersuchungsausschusses“ vom XXXX , gemäß § 45 Abs. 2 iVm § 55 Abs. 2 VO-UA über XXXX (Antragsgegner) eine Beugestrafe wegen fortgesetzter ungerechtfertigter Verweigerung der Aussage vor dem Untersuchungsausschuss zu verhängen, beschlossen: Das Bundesverwaltungsgericht hat durch die Richterin Dr. Anna WALBERT-SATEK als Vorsitzende und die Richter Mag. Peter KOREN und Dr. Margret KRONEGGER als Beisitzer über den Antrag des

Vorsitzenden des „römisch 40 Untersuchungsausschusses“ vom römisch 40, gemäß Paragraph 45, Absatz 2, in Verbindung mit Paragraph 55, Absatz 2, VO-UA über römisch 40 (Antragsgegner) eine Beugestrafe wegen fortgesetzter ungerechtfertigter Verweigerung der Aussage vor dem Untersuchungsausschuss zu verhängen, beschlossen:

A)

Gemäß § 45 Abs. 2 in Verbindung mit § 55 Abs. 2 und § 56 der Verfahrensordnung für parlamentarische Untersuchungsausschüsse (VO-UA) wird über XXXX wegen ungerechtfertigter Verweigerung der Aussage eine Beugestrafe in der Höhe von XXXX verhängt. Gemäß Paragraph 45, Absatz 2, in Verbindung mit Paragraph 55, Absatz 2 und Paragraph 56, der Verfahrensordnung für parlamentarische Untersuchungsausschüsse (VO-UA) wird über römisch 40 wegen ungerechtfertigter Verweigerung der Aussage eine Beugestrafe in der Höhe von römisch 40 verhängt.

B)

Die Revision ist gemäß Art. 133 Abs. 4 B-VG nicht zulässig. Die Revision ist gemäß Artikel 133, Absatz 4, B-VG nicht zulässig.

''

Text

Begründung; Begründung:

I. Verfahrensgang: römisch eins. Verfahrensgang:

1. Mit Eingabe vom XXXX, eingelangt beim BVwG am XXXX, beantragte der Vorsitzende des „XXXX Untersuchungsausschusses“ gemäß § 45 Abs. 2 iVm § 55 Abs. 2 VO-UA die Verhängung einer Beugestrafe über den Antragsgegner wegen fortgesetzter ungerechtfertigter Verweigerung der Aussage vor dem Untersuchungsausschuss. 1. Mit Eingabe vom römisch 40, eingelangt beim BVwG am römisch 40, beantragte der Vorsitzende des „römisch 40 Untersuchungsausschusses“ gemäß Paragraph 45, Absatz 2, in Verbindung mit Paragraph 55, Absatz 2, VO-UA die Verhängung einer Beugestrafe über den Antragsgegner wegen fortgesetzter ungerechtfertigter Verweigerung der Aussage vor dem Untersuchungsausschuss.

2. Begründend wurde ausgeführt:

2.1. Der Antragsgegner sei für den XXXX als Auskunftsperson geladen worden und zum Befragungstermin vor dem Untersuchungsausschuss erschienen. 2.1. Der Antragsgegner sei für den römisch 40 als Auskunftsperson geladen worden und zum Befragungstermin vor dem Untersuchungsausschuss erschienen.

2.2. Der Antragsgegner sei zu folgenden Beweisthemen geladen worden:

1. „Inseratenschaltungen und Medienkooperationsvereinbarungen“;

2. „Umfragen, Gutachten und Studien“;

3. Beauftragung von Werbeagenturen“;

4. „Betrachtung von Personen mit der Leitung oder stellvertretenden Leitung von Organisationseinheiten in der Bundesverwaltung [insbesondere Sektionen, Gruppen und Abteilungen] samt Staatsanwaltschaften und ausgegliederten Rechtsträgern“;

5. „Inhalt und Status staatsanwaltschaftlichen Handelns im Zusammenhang mit dem Untersuchungsgegenstand“;

6. „Beauftragung von Gutachten und Studien sowie Vergabe von Beratungsdienstleistungen durch die Staatsanwaltschaften und Oberstaatsanwaltschaften betreffend Ermittlungen im Zusammenhang mit dem Untersuchungsgegenstand“;

7. „XXXX“. 7. „römisch 40“.

2.3. Im Zuge der Erstbefragung habe die Verfahrensrichterin dem Antragsgegner einen Bericht der Innenrevision des Innenministeriums aus der Zeit des XXXX über Anzahl und Entgelt von Mitarbeitern und Mitarbeiterinnen in Kabinetten

vorgelegt und bezugnehmend auf das Kabinett XXXX folgende Frage gestellt: „XXXX fragen, ob Sie Wahrnehmungen zu XXXX haben XXXX“.2.3. Im Zuge der Erstbefragung habe die Verfahrensrichterin dem Antragsgegner einen Bericht der Innenrevision des Innenministeriums aus der Zeit des römisch 40 über Anzahl und Entgelt von Mitarbeitern und Mitarbeiterinnen in Kabinetten vorgelegt und bezugnehmend auf das Kabinett römisch 40 folgende Frage gestellt: „römisch 40 fragen, ob Sie Wahrnehmungen zu römisch 40 haben römisch 40“.

2.4. Der Antragsgegner habe dazu die Aussage verweigert und erklärt, grundsätzlich keine Fragen beantworten zu wollen. Er habe dies mit der seiner Ansicht nach bestehenden Verfassungswidrigkeit des Untersuchungsgegenstandes (Verstoß gegen Art. 53 B-VG) begründet und sich auf Art. 6 und 8 EMRK sowie auf diverse Aussageverweigerungsgründe der Verfahrensordnung für Untersuchungsausschüsse (kurz: „VO-UA“) gestützt. Er würde sich gemäß § 41 Abs. 1 Z 1 VO-UA der Gefahr strafgerichtlicher Verfolgung zumindest wegen Verletzung des Amtsgeheimnisses nach § 310 StGB aussetzen. Zudem bestünde die Gefahr disziplinarrechtlicher Verfolgung, die zu unmittelbaren bedeutenden vermögensrechtlichen Nachteilen iSd § 43 Abs. 1 Z 2 VO-UA führen würden. Durch die vom Antragsgegner zudem angenommene Verfassungswidrigkeit des Untersuchungsgegenstandes sei auch unter Verweis auf § 43 Abs. 1 Z 3 VO-UA die Entbindung von der Amtsverschwiegenheit unbeachtlich. Der Antragsgegner habe vorgebracht, er habe als Auskunftsperson immer das Vorliegen der Voraussetzungen zur Entbindung von der Amtsverschwiegenheit zu prüfen, und diese seien nicht vorgelegen. 2.4. Der Antragsgegner habe dazu die Aussage verweigert und erklärt, grundsätzlich keine Fragen beantworten zu wollen. Er habe dies mit der seiner Ansicht nach bestehenden Verfassungswidrigkeit des Untersuchungsgegenstandes (Verstoß gegen Artikel 53, B-VG) begründet und sich auf Artikel 6 und 8 EMRK sowie auf diverse Aussageverweigerungsgründe der Verfahrensordnung für Untersuchungsausschüsse (kurz: „VO-UA“) gestützt. Er würde sich gemäß Paragraph 41, Absatz eins, Ziffer eins, VO-UA der Gefahr strafgerichtlicher Verfolgung zumindest wegen Verletzung des Amtsgeheimnisses nach Paragraph 310, StGB aussetzen. Zudem bestünde die Gefahr disziplinarrechtlicher Verfolgung, die zu unmittelbaren bedeutenden vermögensrechtlichen Nachteilen iSd Paragraph 43, Absatz eins, Ziffer 2, VO-UA führen würden. Durch die vom Antragsgegner zudem angenommene Verfassungswidrigkeit des Untersuchungsgegenstandes sei auch unter Verweis auf Paragraph 43, Absatz eins, Ziffer 3, VO-UA die Entbindung von der Amtsverschwiegenheit unbeachtlich. Der Antragsgegner habe vorgebracht, er habe als Auskunftsperson immer das Vorliegen der Voraussetzungen zur Entbindung von der Amtsverschwiegenheit zu prüfen, und diese seien nicht vorgelegen.

2.5. Die Verfahrensrichterin habe eingewandt, der Verfassungsgerichtshof habe keine Verfassungswidrigkeit des Untersuchungsausschusses festgestellt; eine Auskunftsperson habe kein generelles Recht zur Aussageverweigerung, sondern müsse bei jeder einzelnen Frage glaubhaft machen, warum ein Aussageverweigerungsgrund vorliege. Die Aussageverweigerungsgründe gemäß § 43 Abs. 1 Z 1 und Z 3 seien auf öffentliche Bedienstete nicht anwendbar, weil diese sich gemäß § 35 VO-UA nicht auf ihre Verpflichtung zur Geheimhaltung berufen können würden. Auch die ehemalige Dienstbehörde des Antragsgegners sei von der Befragung verständigt worden und habe keine Bedenken geäußert. Sie habe den Antragsgegner auch auf die Möglichkeit aufmerksam gemacht, eine vertrauliche Fortsetzung der Befragung unter Ausschluss der Medienöffentlichkeit gemäß § 17 Abs. 3 VO-UA zu beantragen. 2.5. Die Verfahrensrichterin habe eingewandt, der Verfassungsgerichtshof habe keine Verfassungswidrigkeit des Untersuchungsausschusses festgestellt; eine Auskunftsperson habe kein generelles Recht zur Aussageverweigerung, sondern müsse bei jeder einzelnen Frage glaubhaft machen, warum ein Aussageverweigerungsgrund vorliege. Die Aussageverweigerungsgründe gemäß Paragraph 43, Absatz eins, Ziffer eins und Ziffer 3, seien auf öffentliche Bedienstete nicht anwendbar, weil diese sich gemäß Paragraph 35, VO-UA nicht auf ihre Verpflichtung zur Geheimhaltung berufen können würden. Auch die ehemalige Dienstbehörde des Antragsgegners sei von der Befragung verständigt worden und habe keine Bedenken geäußert. Sie habe den Antragsgegner auch auf die Möglichkeit aufmerksam gemacht, eine vertrauliche Fortsetzung der Befragung unter Ausschluss der Medienöffentlichkeit gemäß Paragraph 17, Absatz 3, VO-UA zu beantragen.

2.6. Der Antragsgegner sei darauf hingewiesen worden, dass die Beantwortung der zulässigen Fragen zu erfolgen habe, solange er keinen der in § 43 VO-UA genannten Aussagenverweigerungsgründe glaubhaft machen könne. Mehrmals sei er ersucht worden, die Gründe für seine Aussageverweigerung iSd § 43 VO-UA glaubhaft zu machen. Dies sei ihm nach Ansicht des Vorsitzenden-Stellvertreters des Untersuchungsausschusses nicht gelungen, womit er zur Beantwortung der Frage verpflichtet gewesen sei. Der Antragsgegner habe trotz Hinweises auf die Möglichkeit zur Verhängung einer Beugestrafe die Frage nicht beantwortet. 2.6. Der Antragsgegner sei darauf hingewiesen worden,

dass die Beantwortung der zulässigen Fragen zu erfolgen habe, solange er keinen der in Paragraph 43, VO-UA genannten Aussagenverweigerungsgründe glaubhaft machen könne. Mehrmals sei er ersucht worden, die Gründe für seine Aussageverweigerung iSd Paragraph 43, VO-UA glaubhaft zu machen. Dies sei ihm nach Ansicht des Vorsitzenden-Stellvertreters des Untersuchungsausschusses nicht gelungen, womit er zur Beantwortung der Frage verpflichtet gewesen sei. Der Antragsgegner habe trotz Hinweises auf die Möglichkeit zur Verhängung einer Beugestrafe die Frage nicht beantwortet.

2.7. Noch in der Sitzung sei entschieden worden, die Verhängung einer Beugestrafe beim BVwG zu beantragen.

3. In der Angelegenheit fand am 04.04.2024 eine Vernehmung vor dem BVwG statt, zu welcher der Antragsgegner mit seinem Rechtsvertreter erschien.

II. Das Bundesverwaltungsgericht hat erwogen:römisches zwei. Das Bundesverwaltungsgericht hat erwogen:

1. Feststellungen:

1.1. Einsetzung des Untersuchungsausschusses und Untersuchungsgegenstand

Ein Viertel der Mitglieder des Nationalrates verlangte am XXXX gemäß Art 53 Abs. 1 zweiter Satz B-VG die Einsetzung eines Untersuchungsausschusses betreffend Aufklärung, ob öffentliche Gelder im Bereich der Vollziehung des Bundes aus sachfremden Motiven zweckwidrig verwendet wurden („ XXXX “-Untersuchungsausschuss), mit folgendem Untersuchungsgegenstand (ohne die Begründung des Verlangens und ohne die im Original enthaltenen Hervorhebungen):Ein Viertel der Mitglieder des Nationalrates verlangte am römisches 40 gemäß Artikel 53, Absatz eins, zweiter Satz B-VG die Einsetzung eines Untersuchungsausschusses betreffend Aufklärung, ob öffentliche Gelder im Bereich der Vollziehung des Bundes aus sachfremden Motiven zweckwidrig verwendet wurden („ römisches 40 “-Untersuchungsausschuss), mit folgendem Untersuchungsgegenstand (ohne die Begründung des Verlangens und ohne die im Original enthaltenen Hervorhebungen):

„1. Untersucht werden soll,

ob Mitglieder der Bundesregierung und Staatssekretärinnen bzw. -sekretäre, die mit der XXXX oder mit der XXXX verbunden sind, sowie diesen Organen in den jeweiligen Bundesministerien unterstellte Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter auf deren Geheiß oder mit deren Wissen im Zusammenhang mit ob Mitglieder der Bundesregierung und Staatssekretärinnen bzw. -sekretäre, die mit der römisches 40 oder mit der römisches 40 verbunden sind, sowie diesen Organen in den jeweiligen Bundesministerien unterstellte Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter auf deren Geheiß oder mit deren Wissen im Zusammenhang mit

- Inseratenschaltungen und Medienkooperationsvereinbarungen;

- Umfragen, Gutachten und Studien,

- Beauftragung von Werbeagenturen sowie

- Betrauung von Personen mit der Leitung oder stellvertretenden Leitung von Organisationseinheiten in der Bundesverwaltung (insbesondere Sektionen, Gruppen und Abteilungen) samt Staatsanwaltschaften und ausgegliederten Rechtsträgern

im Zeitraum vom XXXX im Zeitraum vom römisches 40

aus sachfremden Motiven

gehandelt haben.

2. Vom Untersuchungsgegenstand ist auch die Tätigkeit von ausgegliederten Rechtsträgern erfasst, soweit sie der mittelbaren oder unmittelbaren Ingerenz von Mitgliedern der Bundesregierung und Staatssekretärinnen bzw. -sekretären, die mit der XXXX oder mit der XXXX verbunden sind, unterlagen.2. Vom Untersuchungsgegenstand ist auch die Tätigkeit von ausgegliederten Rechtsträgern erfasst, soweit sie der mittelbaren oder unmittelbaren Ingerenz von Mitgliedern der Bundesregierung und Staatssekretärinnen bzw. -sekretären, die mit der römisches 40 oder mit der römisches 40 verbunden sind, unterlagen.

3. Ebenfalls vom Untersuchungsgegenstand erfasst ist staatsanwaltliches Handeln, das die erwähnten Handlungen im Zeitraum von XXXX zum Gegenstand hatte.3. Ebenfalls vom Untersuchungsgegenstand erfasst ist staatsanwaltliches Handeln, das die erwähnten Handlungen im Zeitraum von römisches 40 zum Gegenstand hatte.

4. Schließlich ist vom Untersuchungsgegenstand die Frage erfasst, ob durch die erwähnten Handlungen im Zeitraum von XXXX gesetzliche Bestimmungen umgangen oder verletzt wurden sowie ob dem Bund oder anderen Rechtsträgern dadurch Schaden entstanden ist.4. Schließlich ist vom Untersuchungsgegenstand die Frage erfasst, ob durch die erwähnten Handlungen im Zeitraum von römisch 40 gesetzliche Bestimmungen umgangen oder verletzt wurden sowie ob dem Bund oder anderen Rechtsträgern dadurch Schaden entstanden ist.

5. Schließlich ist vom Untersuchungsgegenstand erfasst, ob durch die Bundesvollziehung, ausgenommen die Rechtsprechung, insbesondere durch die XXXX , natürliche oder juristische Personen, die die XXXX oder die XXXX — etwa durch Spenden — unterstützt haben oder diesen Parteien sonst nahestehen oder standen bzw. verbunden sind oder waren, zwischen XXXX aus unsachlichen Gründen bevorzugt behandelt wurden.5. Schließlich ist vom Untersuchungsgegenstand erfasst, ob durch die Bundesvollziehung, ausgenommen die Rechtsprechung, insbesondere durch die römisch 40 , natürliche oder juristische Personen, die die römisch 40 oder die römisch 40 — etwa durch Spenden — unterstützt haben oder diesen Parteien sonst nahestehen oder standen bzw. verbunden sind oder waren, zwischen römisch 40 aus unsachlichen Gründen bevorzugt behandelt wurden.

Der Untersuchungsausschuss hat diesbezüglich folgende Fragen zu klären:

1. Welche Motive haben die Verwaltung bei der XXXX geleitet?1. Welche Motive haben die Verwaltung bei der römisch 40 geleitet?

2. Wer hat die Ausgestaltung der XXXX -Förderungen bestimmt?2. Wer hat die Ausgestaltung der römisch 40 - Förderungen bestimmt?

3. In welchem Ausmaß haben Personen und Unternehmen von XXXX -Förderungen profitiert?3. In welchem Ausmaß haben Personen und Unternehmen von römisch 40 -Förderungen profitiert?

4. Welche Handlungen in Zusammenhang mit den im Untersuchungsgegenstand genannten Personen und Unternehmen wurden von Organen bzw. Bediensteten der XXXX oder vom Bundesministerium für Finanzen im Zusammenhang mit der XXXX und diesen Personen und Unternehmen gesetzt?4. Welche Handlungen in Zusammenhang mit den im Untersuchungsgegenstand genannten Personen und Unternehmen wurden von Organen bzw. Bediensteten der römisch 40 oder vom Bundesministerium für Finanzen im Zusammenhang mit der römisch 40 und diesen Personen und Unternehmen gesetzt?

5. Wurde von der XXXX in Zusammenhang mit Förderungen an die im Untersuchungsgegenstand genannten Personen und Unternehmen ,ein Auge zugedrückt'?5. Wurde von der römisch 40 in Zusammenhang mit Förderungen an die im Untersuchungsgegenstand genannten Personen und Unternehmen ,ein Auge zugedrückt'?

6. In welchem Ausmaß erhielten die im Untersuchungsgegenstand genannten Personen und Unternehmen Subventionen aus öffentlichen Mitteln?

Dabei insbesondere:

a. Erhielten die im Untersuchungsgegenstand genannten Personen und Unternehmen Steuerbegünstigungen oder Steuernachlässe, etwa im Zuge von Abgabenprüfungen?

b. Wurden Projekte von im Untersuchungsgegenstand genannten Personen und Unternehmen aus Förderprogrammen des Bundes unterstützt und wenn ja, in welcher Höhe?

c. In welchem Ausmaß arbeiteten Stiftungen und Fonds des Bundes mit den im Untersuchungsgegenstand genannten Personen und Unternehmen zusammen?

7. Wurde der Grundsatz der Gleichheit vor dem Gesetz gegenüber den im Untersuchungsgegenstand genannten Personen und Unternehmen eingehalten?

Dabei insbesondere:

a. Erhielten die im Untersuchungsgegenstand genannten Personen und Unternehmen privilegierten Zugang zu Organen der Vollziehung und allenfalls sogar besondere (im Sinne zB von beschleunigte) Verfahren für sich oder von ihnen benannte Dritte und aus welchem Grund bzw auf Veranlassung von wem innerhalb der Verwaltung?

b. Intervenierte die politische Führungsebene der Bundesministerien in Verwaltungsverfahren und -abläufe betreffend die im Untersuchungsgegenstand genannten Personen und Unternehmen?

c. Wurden Aufsichtsbehörden im Zusammenhang mit den im Untersuchungsgegenstand genannten Personen und Unternehmen tätig und mit welchen Ergebnissen?

d. Wurde durch Leitungsorgane im Wege von Weisungen oder informell auf Aufsichts- oder Strafverfahren, von denen die im Untersuchungsgegenstand genannten Personen und Unternehmen (wenn auch nicht alleine) betroffen waren, eingewirkt und wenn ja, auf welche Art?

e. Ließen sich Amtsträger von im Untersuchungsgegenstand genannten Personen und Unternehmen Vorteile anbieten oder haben diese sogar angenommen und was war die gewünschte Gegenleistung im Bereich der Vollziehung?

8. Wurden die im Untersuchungsgegenstand genannten Personen und Unternehmen bevorzugt in Regierungstätigkeiten eingebunden?

Dabei insbesondere:

a. Welche Informationen wurden den im Untersuchungsgegenstand genannten Personen und Unternehmen zur Verfügung gestellt (etwa durch Bestellung in Organe von staatsnahen Unternehmungen) und ermöglichten diese Informationen ihnen den Erhalt oder Ausbau ihres Vermögens?

b. Von welchen Unternehmungen des Bundes wurde mit Unternehmen, die den im Untersuchungsgegenstand genannten Personen und Unternehmen zuzurechnen sind, zusammengearbeitet und aus welchen Gründen?

c. In welchem Ausmaß und aus welchen Gründen wurden Unternehmen, die den im Untersuchungsgegenstand genannten Personen und Unternehmen zuzurechnen sind, von Bundesorganen beauftragt?

Beweisthemen und inhaltliche Gliederung des Untersuchungsgegenstandes

1. Inseratenschaltungen und Medienkooperationsvereinbarungen:

Aufklärung über den Abschluss von Inseratengeschäften sowie den Abschluss und den Abruf aus Medienkooperationsvereinbarungen aus sachfremden Motiven, über die damit in Zusammenhang stehende mögliche Umgehung oder Verletzung von Rechtsvorschriften und über die dem Bund oder anderen Rechtsträgern dadurch entstandenen Kosten. Insbesondere soll untersucht werden:

a. Die Höhe der jährlich vorgesehenen Mittel für Inserate und Medienkooperationsvereinbarungen und deren Herkunft sowie das Vorliegen von Informationen über die Bewertung der Preisakzeptanz.

b. Die Messung des Erfolges von Kampagnen, die seitens der im Untersuchungsgegenstand genannten Organe und Personen in Auftrag gegeben wurden.

c. Die Ausnutzung aller Rabatte und Boni bei der Schaltung von Inseraten und dem Abschluss von Medienkooperationen durch die im Untersuchungsgegenstand genannten Organe und Personen.

d. Der Versuch der Beeinflussung der Berichterstattung (zB in Zeitungen, Zeitschriften, Magazinen sowie sonstigen Druckwerken oder elektronischen Medien) durch die (möglicherweise zu überhöhten Preisen erfolgte) Schaltung von Inseraten oder durch den Abschluss von Medienkooperationen durch die im Untersuchungsgegenstand genannten Organe oder diesen unterstellte[n] Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter.

e. Der Versuch der Erlangung einer ‚eigentümerähnlichen Funktion‘ in Medienunternehmen mittels der im Untersuchungsgegenstand erwähnten Handlungen durch die (möglicherweise zu überhöhten Preisen erfolgte) Schaltung von Inseraten oder durch den Abschluss von Medienkooperationsvereinbarungen oder aus anderen Formen der Zusammenarbeit zwischen Medien und der im Untersuchungsgegenstand genannten Personen und Parteien; insbesondere durch die Zahlung überhöhter Rechnungen durch den Bund.

f. Das Vorliegen von ‚Kickback-Zahlungen‘ zugunsten der im Untersuchungsgegenstand genannten politischen Parteien, deren Vorfeld- oder Teilorganisationen, diesen politischen Parteien zurechenbarer oder mit politischen Parteien befreundeter Organisationen im Wege der Schaltung von Inseraten und dem Abschluss von

Medienkooperationsvereinbarungen oder aus anderen Formen der Zusammenarbeit zwischen Medien und der im Untersuchungsgegenstand genannten Personen und Parteien; insbesondere durch die Zahlung überhöhter Rechnungen durch den Bund.

2. Umfragen, Gutachten und Studien:

Aufklärung über die Beauftragung von Umfragen, Gutachten und Studien und die Verwendung der Ergebnisse dieser durch die im Untersuchungsgegenstand bezeichneten Organe und Personen:

- a. Die Einflussnahme auf Vergabeverfahren zu Gunsten politischen Parteien nahestehender Unternehmen und Personen ua mit dem mutmaßlichen Ziel der (indirekten) Partei- oder Wahlkampffinanzierung.
- b. Die Umgehung von Vergabevorschriften (zB durch das ‚Maßschneidern‘ von Ausschreibungsunterlagen), wodurch den im Untersuchungsgegenstand genannten politischen Parteien unmittelbar oder mittelbar nahestehende Unternehmen und Personen bevorzugt und andere Unternehmen oder Personen entgegen dem Bestbieterprinzip übergangen wurden und allfällige dadurch verursachte Schäden für den Bund.
- c. Die Beauftragung von Unternehmen oder Personen, die auch für die im Untersuchungsgegenstand genannten politischen Parteien tätig sind oder waren oder die den im Untersuchungsgegenstand genannten politischen Parteien nahestehen.
- d. Die Ausschreibung sowie die Vergabe von Umfragen, Gutachten, Studien und Beratungsdienstleistungen im Zusammenhang mit der ‚Sonntagsfrage‘ oder im Zusammenhang mit der Untermauerung politischer Forderungen oder Ideen.
- e. Abschluss von Beratungsverträgen mit ehemaligen und aktuellen Kabinettsmitarbeitern, Politikern und deren Angehörigen, die den im Untersuchungsgegenstand genannten politischen Parteien nahestehen oder standen.

3. Beauftragung von Werbeagenturen

- a. Die Einflussnahme auf Vergabeverfahren zu Gunsten politischen Parteien nahestehender Unternehmen und Personen ua mit dem mutmaßlichen Ziel der (indirekten) Partei- oder Wahlkampffinanzierung.
- b. Die Umgehung von Vergabevorschriften (zB durch das ‚Maßschneidern‘ von Ausschreibungsunterlagen), wodurch den im Untersuchungsgegenstand genannten politischen Parteien unmittelbar oder mittelbar nahestehende Unternehmen und Personen bevorzugt und andere Unternehmen oder Personen entgegen dem Bestbieterprinzip übergangen wurden und allfällige dadurch verursachte Schäden für den Bund.
- c. Die Beauftragung von Unternehmen oder Personen, die auch für die im Untersuchungsgegenstand genannten politischen Parteien tätig sind oder waren oder die den im Untersuchungsgegenstand genannten politischen Parteien nahestehen.

4. Betrauung von Personen mit der Leitung oder stellvertretenden Leitung von Organisationseinheiten in der Bundesverwaltung (insbesondere Sektionen, Gruppen und Abteilungen) samt Staatsanwaltschaften und ausgegliederten Rechtsträgern

Aufklärung über die allfällige Einflussnahme auf die Betrauung sowie Bestellung mit Führungs- und Leitungsfunktionen sowie von Mitgliedern von Aufsichts- und Kontrollgremien aus sachfremden Motiven, über die damit in Zusammenhang stehende mögliche Umgehung oder Verletzung von Rechtsvorschriften und über die dem Bund oder anderen Rechtsträgern dadurch entstandenen Kosten. Insbesondere soll untersucht werden:

- a. Einhaltung der rechtlichen Bestimmungen für Planstellen- und Arbeitsplatzbesetzungen sowie der Bestimmungen des Ausschreibungsgesetzes und hinsichtlich Staatsanwältinnen und Staatsanwälten des Richter- und Staatsanwaltschaftsdienstgesetzes[es] sowie der Bestimmungen für die Betrauung bzw. Bestellung von Führungskräften (zB Geschäftsführerinnen und Geschäftsführer[n]) und von Mitgliedern von Aufsichts- und Kontrollgremien von Stiftungen, Fonds und Anstalten im Sinne des Art126b Abs1 B-VG sowie von Unternehmungen gemäß Art126b Abs2 B-VG.
- b. Berücksichtigung der fachlichen und persönlichen Qualifikationserfordernisse bei der Besetzung von Arbeitsplätzen mit Personen, insbesondere mit (ehemaligen) Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern von Kabinetten bzw. Büros von Staatssekretären.

c. Sachfremde Einflussnahme auf Stellenausschreibungstexte, insbesondere im Hinblick auf das ‚Maßschneidern‘ zu Gunsten parteipolitisch genehmer Bewerberinnen und Bewerber, auf die Zusammensetzung der Begutachtungs- bzw. Bewertungskommissionen sowie auf die Gutachten und Besetzungsempfehlungen der Begutachtungs- bzw. Bewertungskommissionen.

d. Politische Interventionen von (ehemaligen) oder für (ehemalige) Politikerinnen und Politiker, von (ehemaligen) oder für (ehemalige) Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter von Kabinetten und Büros von Staatssekretären sowie Personen, die politischen Parteien nahestehen.

e. Grundlagen und Begründungen von Organisationsreformen und deren Auswirkungen auf die Personalstruktur in den einzelnen Bundesministerien (Zentralstellen und nachgeordnete Dienststellen).

f. Inhalt und Status staatsanwaltschaftlicher Handlungen, insbesondere von Ermittlungshandlungen, im Zusammenhang mit der Einflussnahme auf die Betrauung sowie Bestellung von Führungs- und Leitungsfunktionen in Bundesministerien, nachgeordneten Dienststellen, Unternehmungen sowie von Mitgliedern von Aufsichts- und Kontrollgremien gegen Mitglieder der Bundesregierung und Staatssekretäre oder gegen diesen unterstellten Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter.

g. Beauftragungen von Gutachten und Studien sowie Vergabe von Beratungsdienstleistungen durch die Staatsanwaltschaften und Oberstaatsanwaltschaften im Zusammenhang mit Punkt 3.

5. Inhalt und Status staatsanwaltschaftlichen Handelns im Zusammenhang mit dem Untersuchungsgegenstand

6. Beauftragung von Gutachten und Studien sowie Vergabe von Beratungsdienstleistungen durch die Staatsanwaltschaften und Oberstaatsanwaltschaften betreffend Ermittlungen im Zusammenhang mit dem Untersuchungsgegenstand.

7. XXXX 7. römisch 40

Aufklärung über das Verhalten der Organe und Bediensteten der XXXX sowie der diesbzgl. zuständigen Personen im Bundesministerium für Finanzen gegenüber den im Untersuchungsgegenstand genannten Personen und Unternehmen sowie die Gewährung geldwerter Vorteile aus öffentlichen Haushalten in deren Einflussbereich. Aufklärung über das Verhalten der Organe und Bediensteten der römisch 40 sowie der diesbzgl. zuständigen Personen im Bundesministerium für Finanzen gegenüber den im Untersuchungsgegenstand genannten Personen und Unternehmen sowie die Gewährung geldwerter Vorteile aus öffentlichen Haushalten in deren Einflussbereich.

Informationsweitergabe und Interventionen

Aufklärung über Vorwürfe der unmittelbaren oder mittelbaren Weitergabe interner Verwaltungsinformationen an im Untersuchungsgegenstand genannte Personen sowie Einflussnahme auf Verwaltungsverfahren im Interesse der im Untersuchungsgegenstand genannten Personen und Unternehmen.

Kooperationen staatsnaher Unternehmen

Aufklärung über Kooperationen, Joint Ventures, gemeinsame Beteiligungen und/oder Syndizierungen zwischen staatlichen und staatsnahen Unternehmen und im Untersuchungsgegenstand genannten Personen bzw. den ihnen zurechenbaren Unternehmen und genannten Unternehmen

Staatliche Aufsicht

Aufklärung über die Bemühungen von Behörden bei der staatlichen Aufsicht und der Führung von Strafverfahren jeglicher Art in Zusammenhang mit den Handlungen oder dem Vermögen von im Untersuchungsgegenstand genannten Personen und Unternehmen einschließlich von Finanzstrafverfahren, nicht jedoch Verwaltungsstrafverfahren in Zuständigkeit der Gemeinden, Bezirksverwaltungsbehörden oder Landeshauptleute.“

1.2. Antragsgegner

Der Antragsgegner ist österreichischer Staatsbürger und war seit XXXX . Er ist seit XXXX Beamter im Ruhestand. Der Antragsgegner ist österreichischer Staatsbürger und war seit römisch 40 . Er ist seit römisch 40 Beamter im Ruhestand.

Er ist verheiratet und hat keine Sorgepflichten; er bezieht monatlich XXXX netto Pension. Er ist verheiratet und hat keine Sorgepflichten; er bezieht monatlich römisch 40 netto Pension.

Der Antragsgegner war von XXXX bis XXXX XXXX der Republik Österreich. Er trat dieses Amt unter dem amtierenden XXXX an. Der Antragsgegner war von römisch 40 bis römisch 40 römisch 40 der Republik Österreich. Er trat dieses Amt unter dem amtierenden römisch 40 an.

Gegen den Antragsgegner wurden mehrere Ermittlungsverfahren geführt, die von den Beweisthemen des Untersuchungsausschusses berührt gewesen sein könnten. Diese wurden spätestens 2022 eingestellt. Die Delikte, wegen derer gegen ihn ermittelt wurde, betrafen XXXX. Gegen den Antragsgegner wurden mehrere Ermittlungsverfahren geführt, die von den Beweisthemen des Untersuchungsausschusses berührt gewesen sein könnten. Diese wurden spätestens 2022 eingestellt. Die Delikte, wegen derer gegen ihn ermittelt wurde, betrafen römisch 40.

1.3. Befragung und Aussageverweigerung

1.3.1. Der Antragsgegner wurde für den XXXX als Auskunftsperson im „ XXXX Untersuchungsausschuss“ geladen und erschien. 1.3.1. Der Antragsgegner wurde für den römisch 40 als Auskunftsperson im „ römisch 40 Untersuchungsausschuss“ geladen und erschien.

1.3.2. Die Dienstbehörde des Antragsgegners wurde von der Befragung in Kenntnis gesetzt und äußerte keine Bedenken hinsichtlich einer Aussage seinerseits.

1.3.3. Er wurde zu folgenden Themen betreffend die Aufklärung, ob öffentliche Gelder im Bereich der Vollziehung des Bundes aus sachfremden Motiven zweckwidrig verwendet wurden, befragt, was auch in der Ladung angekündigt war:

1. Inseratenschaltungen und Medienkooperationsvereinbarungen;
2. Umfragen, Gutachten und Studien;
3. Beauftragung von Werbeagenturen;
4. Betrauung von Personen mit der Leitung oder stellvertretenden Leitung von Organisationseinheiten in der Bundesverwaltung samt Staatsanwaltschaften und ausgegliederten Rechtsträgern;
5. Inhalt und Status staatsanwaltschaftlichen Handelns in Zusammenhang mit dem Untersuchungsgegenstand;
6. Beauftragung von Gutachten und Studien sowie Vergabe von Beratungsdienstleistungen durch die Staatsanwaltschaften und Oberstaatsanwaltschaften betreffend Ermittlungen in Zusammenhang mit dem Untersuchungsgegenstand; sowie
7. XXXX 7. römisch 40.

1.3.4. Der Antragsgegner wurde in seiner Ladung zum Befragungstermin über seine Aussageverweigerungsgründe informiert; am Anfang der Befragung wurde er über seine Geheimhaltungspflichten und die Möglichkeit informiert, die Zulässigkeit der an ihn gerichteten Fragen zu bestreiten und den Ausschluss der Öffentlichkeit zu beantragen.

1.3.5. Die Verfahrensrichterin legte dem Antragsgegner einen Auszug aus einem Bericht der Innenrevision des Innenministeriums über Anzahl und Entgelt von Mitarbeitern und Mitarbeiterinnen in Kabinetten vor. Dieser Bericht war dem Antragsgegner nicht bekannt. Die Frage der Verfahrensrichterin richtete sich auf die Wahrnehmung zur und Verwendung der vergleichsweise hohen Zahl an Mitarbeitern im Kabinett „ XXXX “. Konkret lautete diese: 1.3.5. Die Verfahrensrichterin legte dem Antragsgegner einen Auszug aus einem Bericht der Innenrevision des Innenministeriums über Anzahl und Entgelt von Mitarbeitern und Mitarbeiterinnen in Kabinetten vor. Dieser Bericht war dem Antragsgegner nicht bekannt. Die Frage der Verfahrensrichterin richtete sich auf die Wahrnehmung zur und Verwendung der vergleichsweise hohen Zahl an Mitarbeitern im Kabinett „ römisch 40 “. Konkret lautete diese:

XXXX römisch 40

1.3.6. Der Antragsgegner beantwortete die Frage nicht. Er verweigerte die Aussage und behauptete die generelle Unzulässigkeit der Fragen nach § 41 Abs. 1 der VO-UA. Er vertritt die Ansicht, der Untersuchungsgegenstand und die nach dem Untersuchungsgegenstand gegliederten Beweisthemen würden Art 53 B-VG widersprechen, womit eine Beweisaufnahme innerhalb des Untersuchungsausschusses generell unzulässig sei. Er beantragte eine Entscheidung über die Zulässigkeit der Frage gemäß § 41 Abs. 4 VO-UA und regte die Befassung der parlamentarischen Schiedsstelle gemäß § 41 Abs. 5 iVm § 57 VO-UA an. 1.3.6. Der Antragsgegner beantwortete die Frage nicht. Er verweigerte die Aussage und behauptete die generelle Unzulässigkeit der Fragen nach Paragraph 41, Absatz eins, der VO-UA. Er

vertritt die Ansicht, der Untersuchungsgegenstand und die nach dem Untersuchungsgegenstand gegliederten Beweisthemen würden Artikel 53, B-VG widersprechen, womit eine Beweisaufnahme innerhalb des Untersuchungsausschusses generell unzulässig sei. Er beantragte eine Entscheidung über die Zulässigkeit der Frage gemäß Paragraph 41, Absatz 4, VO-UA und regte die Befassung der parlamentarischen Schiedsstelle gemäß Paragraph 41, Absatz 5, in Verbindung mit Paragraph 57, VO-UA an.

Darüber hinaus entschlug sich der Antragsgegner gemäß § 43 Abs. 1 Z 1 VO-UA aus Sorge, sich der Gefahr strafgerichtlicher Verfolgung nach § 310 StGB auszusetzen, dies, weil § 35 VO-UA auf ihn als pensionierten Beamten nicht anwendbar sei, gemäß § 43 Abs. 1 Z 2 VO-UA, weil er eine disziplinarrechtliche Verfolgung fürchtete, die einen unmittelbaren bedeutenden vermögensrechtlichen Nachteil für ihn nach sich ziehen würde, und gemäß § 43 Abs. 1 Z 3 VO-UA. Darüber hinaus entschlug sich der Antragsgegner gemäß Paragraph 43, Absatz eins, Ziffer eins, VO-UA aus Sorge, sich der Gefahr strafgerichtlicher Verfolgung nach Paragraph 310, StGB auszusetzen, dies, weil Paragraph 35, VO-UA auf ihn als pensionierten Beamten nicht anwendbar sei, gemäß Paragraph 43, Absatz eins, Ziffer 2, VO-UA, weil er eine disziplinarrechtliche Verfolgung fürchtete, die einen unmittelbaren bedeutenden vermögensrechtlichen Nachteil für ihn nach sich ziehen würde, und gemäß Paragraph 43, Absatz eins, Ziffer 3, VO-UA.

Der Antragsgegner bezog sich in der Begründung der Aussageverweigerung nicht auf die konkret gestellte Frage.

1.3.7. Der Vorsitzenden-Stellvertreter befand die Frage nach Beratung mit der Verfahrensrichterin für zulässig.

1.3.8. Die Verfahrensrichterin wiederholte die Frage und ersuchte den Antragsteller, zu beantworten: „ XXXX 1.3.8. Die Verfahrensrichterin wiederholte die Frage und ersuchte den Antragsteller, zu beantworten: „ römisch 40 “

1.3.9. Der Antragsgegner verweigerte neuerlich mit den gleichlautenden Gründen die Aussage und ging nicht konkret darauf ein, welche Aussageverweigerungsgründe betreffend die konkrete Frage aus seiner Sicht zutreffen würden.

1.3.10. Die Verfahrensrichterin und der Vorsitzenden-Stellvertreter vertraten die Ansicht, dass der Antragsgegner das Vorliegen eines Entschlagungsgrundes gemäß § 43 Abs. 1 Z 1, 2 oder 3 VO-UA nicht glaubhaft gemacht hat. 1.3.10. Die Verfahrensrichterin und der Vorsitzenden-Stellvertreter vertraten die Ansicht, dass der Antragsgegner das Vorliegen eines Entschlagungsgrundes gemäß Paragraph 43, Absatz eins, Ziffer eins, 2, oder 3 VO-UA nicht glaubhaft gemacht hat.

1.3.11. Der Vorsitzenden-Stellvertreter gelangte nach Beratung mit der Verfahrensrichterin zum Ergebnis, dass die Verweigerung nicht rechtmäßig erfolgt ist. Er machte den Antragsgegner darauf aufmerksam, dass im Falle einer fortgesetzten Aussageverweigerung die Verhängung einer Beugestrafe beim BVwG beantragt werden kann.

1.3.12. Der Antragsgegner verweigerte dennoch – wiederum unter Berufung auf § 43 Abs. 1 Z 1, 2 und 3 VO-UA – die Aussage und blieb bei seiner Begründung dafür. 1.3.12. Der Antragsgegner verweigerte dennoch – wiederum unter Berufung auf Paragraph 43, Absatz eins, Ziffer eins, 2 und 3 VO-UA – die Aussage und blieb bei seiner Begründung dafür.

1.3.13. Der Vorsitzenden-Stellvertreter informierte den Antragsgegner über seine Ansicht, dass der dieser die Beantwortung der Frage neuerlich ungerechtfertigt verweigert hat und daher beim BVwG eine Beugestrafe beantragt wird.

1.3.14. Mit Eingabe vom XXXX beantragte der Vorsitzende des „ XXXX Untersuchungsausschusses“ gemäß § 45 Abs. 2 iVm § 55 Abs. 2 VO-UA die Verhängung einer Beugestrafe über den Antragsgegner wegen fortgesetzter ungerechtfertigter Verweigerung der Aussage vor dem Untersuchungsausschuss. Der Antrag enthielt neben der chronologischen Wiedergabe der Ereignisse eine Begründung. 1.3.14. Mit Eingabe vom römisch 40 beantragte der Vorsitzende des „ römisch 40 Untersuchungsausschusses“ gemäß Paragraph 45, Absatz 2, in Verbindung mit Paragraph 55, Absatz 2, VO-UA die Verhängung einer Beugestrafe über den Antragsgegner wegen fortgesetzter ungerechtfertigter Verweigerung der Aussage vor dem Untersuchungsausschuss. Der Antrag enthielt neben der chronologischen Wiedergabe der Ereignisse eine Begründung.

2. Beweiswürdigung:

Zur Feststellung des maßgebenden Sachverhaltes wurde Beweis erhoben durch Einschau in den vorliegenden Antrag des Untersuchungsausschusses an das Bundesverwaltungsgericht, weitere vorgelegte Unterlagen und die mündliche Einvernahme vor dem beschließenden Senat.

Die getroffenen Feststellungen ergeben sich aus der Entscheidung des VfGH vom 29.02.2024, UA1/2024, sowie dem Vorläufigen Stenographischen Protokoll des XXXX Untersuchungsausschuss vom XXXX und den Angaben des Antragsgegners im Zuge der Vernehmung. Die im Stenographischen Protokoll festgehaltenen Aussagen bestritt der Antragsgegner in der Vernehmung am XXXX nicht. Er bestätigte zudem, die Aussage verweigert zu haben und verwies neuerlich auf seine im Protokoll vom XXXX festgehaltene Begründung. Die getroffenen Feststellungen ergeben sich aus der Entscheidung des VfGH vom 29.02.2024, UA1/2024, sowie dem Vorläufigen Stenographischen Protokoll des römisch 40 Untersuchungsausschuss vom römisch 40 und den Angaben des Antragsgegners im Zuge der Vernehmung. Die im Stenographischen Protokoll festgehaltenen Aussagen bestritt der Antragsgegner in der Vernehmung am römisch 40 nicht. Er bestätigte zudem, die Aussage verweigert zu haben und verwies neuerlich auf seine im Protokoll vom römisch 40 festgehaltene Begründung.

3. Rechtliche Beurteilung:

3.1. Rechtsgrundlagen

3.1.1. Allgemeines

Gemäß § 6 BVwGG entscheidet das Bundesverwaltungsgericht durch Einzelrichter, sofern nicht in Bundes- oder Landesgesetzen die Entscheidung durch Senate vorgesehen ist. Gemäß § 56 VO-UA entscheidet das Bundesverwaltungsgericht über die Verhängung von Beugestrafen bei fortgesetzter Verweigerung der Aussage einer Auskunftsperson (§ 45 Abs. 2 VO-UA) – binnen vier Wochen – durch Beschluss eines Senates. Gegenständlich liegt somit Senatszuständigkeit vor. Gemäß Paragraph 6, BVwGG entscheidet das Bundesverwaltungsgericht durch Einzelrichter, sofern nicht in Bundes- oder Landesgesetzen die Entscheidung durch Senate vorgesehen ist. Gemäß Paragraph 56, VO-UA entscheidet das Bundesverwaltungsgericht über die Verhängung von Beugestrafen bei fortgesetzter Verweigerung der Aussage einer Auskunftsperson (Paragraph 45, Absatz 2, VO-UA) – binnen vier Wochen – durch Beschluss eines Senates. Gegenständlich liegt somit Senatszuständigkeit vor.

Gemäß § 28 Abs. 1 VwGVG hat das Verwaltungsgericht die Rechtssache durch Erkenntnis zu erledigen, sofern die Beschwerde nicht zurückzuweisen oder das Verfahren einzustellen ist. Gemäß § 31 Abs. 1 VwGVG erfolgen die Entscheidungen und Anordnungen durch Beschluss, soweit nicht ein Erkenntnis zu fällen ist. Gegenständlich ist gemäß § 56 Abs. 1 iVm Abs. 3 VO-UA ein Beschluss zu fassen. Gemäß Paragraph 28, Absatz eins, VwGVG hat das Verwaltungsgericht die Rechtssache durch Erkenntnis zu erledigen, sofern die Beschwerde nicht zurückzuweisen oder das Verfahren einzustellen ist. Gemäß Paragraph 31, Absatz eins, VwGVG erfolgen die Entscheidungen und Anordnungen durch Beschluss, soweit nicht ein Erkenntnis zu fällen ist. Gegenständlich ist gemäß Paragraph 56, Absatz eins, in Verbindung mit Absatz 3, VO-UA ein Beschluss zu fassen.

3.1.2. VO-UA

Die maßgeblichen Bestimmungen der Verfahrensordnung für Parlamentarische Untersuchungsausschüsse (VO-UA) idgF lauten:

„Beweisaufnahme

§ 22. (1) Der Untersuchungsausschuss erhebt die Beweise im Rahmen des Untersuchungsgegenstandes. Beweise werden aufgrund des grundsätzlichen Beweisbeschlusses, der ergänzenden Beweisanforderungen, der Ladung von Auskunftspersonen und Sachverständigen sowie durch Augenschein erhoben. Paragraph 22, (1) Der Untersuchungsausschuss erhebt die Beweise im Rahmen des Untersuchungsgegenstandes. Beweise werden aufgrund des grundsätzlichen Beweisbeschlusses, der ergänzenden Beweisanforderungen, der Ladung von Auskunftspersonen und Sachverständigen sowie durch Augenschein erhoben.

[...]

Beweismittel

§ 23. Als Beweismittel kann alles verwendet werden, was geeignet ist, der Untersuchung im Rahmen des Untersuchungsgegenstandes zu dienen. Ausgeschlossen sind jedoch solche Beweismittel, die durch eine strafbare Handlung oder durch die Umgehung sonstiger gesetzlicher Bestimmungen erlangt worden sind. Paragraph 23, Als

Beweismittel kann alles verwendet werden, was geeignet ist, der Untersuchung im Rahmen des Untersuchungsgegenstandes zu dienen. Ausgeschlossen sind jedoch solche Beweismittel, die durch eine strafbare Handlung oder durch die Umgehung sonstiger gesetzlicher Bestimmungen erlangt worden sind.

[...]

Ergänzende Beweisanforderungen

§ 25. (1) Der Untersuchungsausschuss kann aufgrund eines schriftlichen Antrags eines Mitglieds ergänzende Beweisanforderungen beschließen. Paragraph 25, (1) Der Untersuchungsausschuss kann aufgrund eines schriftlichen Antrags eines Mitglieds ergänzende Beweisanforderungen beschließen.

(2) Ein Viertel seiner Mitglieder kann ergänzende Beweisanforderungen verlangen. Das Verlangen wird wirksam, wenn die Mehrheit der Mitglieder in dieser Sitzung nicht den sachlichen Zusammenhang mit dem Untersuchungsgegenstand mit Beschluss bestreitet.

(3) Eine ergänzende Beweisanforderung hat ein Organ gemäß § 24 Abs. 1 und 2 im Umfang des Untersuchungsgegenstands zur Vorlage bestimmter Akten und Unterlagen zu verpflichten oder um Erhebungen im Zusammenhang mit dem Untersuchungsgegenstand zu ersuchen. Die Beweisanforderung ist zu begründen. Die Setzung einer angemessenen Frist ist zulässig. Der Untersuchungsausschuss kann Anforderungen an die Art der Vorlage beschließen. Sofern sich ein solcher Beschluss auf die Tätigkeit der Strafverfolgungsbehörden bezieht, ist nach Maßgabe von § 58 vorzugehen. (3) Eine ergänzende Beweisanforderung hat ein Organ gemäß Paragraph 24, Absatz eins und 2 im Umfang des Untersuchungsgegenstands zur Vorlage bestimmter Akten und Unterlagen zu verpflichten oder um Erhebungen im Zusammenhang mit dem Untersuchungsgegenstand zu ersuchen. Die Beweisanforderung ist zu begründen. Die Setzung einer angemessenen Frist ist zulässig. Der Untersuchungsausschuss kann Anforderungen an die Art der Vorlage beschließen. Sofern sich ein solcher Beschluss auf die Tätigkeit der Strafverfolgungsbehörden bezieht, ist nach Maßgabe von Paragraph 58, vorzugehen.

(4) Bestreitet die Mehrheit der Mitglieder des Untersuchungsausschusses den sachlichen Zusammenhang eines Verlangens gemäß Abs. 2 mit dem Untersuchungsgegenstand, kann das verlangende Viertel der Mitglieder den Verfassungsgerichtshof gemäß Art. 138b Abs. 1 Z 3 B-VG zur Entscheidung über die Rechtmäßigkeit des Beschlusses gemäß Abs. 2 anrufen. Mit der Feststellung des Verfassungsgerichtshofes über die Rechtswidrigkeit dieses Beschlusses wird das Verlangen gemäß Abs. 2 wirksam. (4) Bestreitet die Mehrheit der Mitglieder des Untersuchungsausschusses den sachlichen Zusammenhang eines Verlangens gemäß Absatz 2, mit dem Untersuchungsgegenstand, kann das verlangende Viertel der Mitglieder den Verfassungsgerichtshof gemäß Artikel 138 b, Absatz eins, Ziffer 3, B-VG zur Entscheidung über die Rechtmäßigkeit des Beschlusses gemäß Absatz 2, anrufen. Mit der Feststellung des Verfassungsgerichtshofes über die Rechtswidrigkeit dieses Beschlusses wird das Verlangen gemäß Absatz 2, wirksam.

[...]

Ladung von Auskunftspersonen mit Beschluss

§ 28. Der Untersuchungsausschuss kann aufgrund eines schriftlichen Antrags eines Mitglieds die Ladung von Auskunftspersonen beschließen. Der Antrag hat die Auskunftspersonen und die Themen der Befragung zu benennen und kann einen Vorschlag für den Zeitpunkt der Befragung enthalten. Er ist unter Bedachtnahme auf den Untersuchungsgegenstand zu begründen. Paragraph 28, Der Untersuchungsausschuss kann aufgrund eines schriftlichen Antrags eines Mitglieds die Ladung von Auskunftspersonen beschließen. Der Antrag hat die Auskunftspersonen und die Themen der Befragung zu benennen und kann einen Vorschlag für den Zeitpunkt der Befragung enthalten. Er ist unter Bedachtnahme auf den Untersuchungsgegenstand zu begründen.

Ladung von Auskunftspersonen auf Verlangen

§ 29. (1) Ein Viertel der Mitglieder des Untersuchungsausschusses kann in einer Sitzung die Ladung von Auskunftspersonen schriftlich verlangen. Im Verlangen sind die Auskunftspersonen und die Themen der Befragung zu benennen. Es kann einen Vorschlag für den Zeitpunkt der Befragung enthalten und ist unter Bezugnahme auf den Untersuchungsgegenstand zu begründen. Das Verlangen wird wirksam, wenn die Mehrheit der Mitglieder in dieser Sitzung nicht den sachlichen Zusammenhang mit dem Untersuchungsgegenstand mit Beschluss bestreitet. [...] Paragraph 29, (1) Ein Viertel der Mitglieder des Untersuchungsausschusses kann in einer Sitzung die Ladung von Auskunftspersonen schriftlich verlangen. Im Verlangen sind die Auskunftspersonen und die Themen der Befragung zu

benennen. Es kann einen Vorschlag für den Zeitpunkt der Befragung enthalten und ist unter Bezugnahme auf den Untersuchungsgegenstand zu begründen. Das Verlangen wird wirksam, wenn die Mehrheit der Mitglieder in dieser Sitzung nicht den sachlichen Zusammenhang mit dem Untersuchungsgegenstand mit Beschluss bestreitet. [...]

Inhalt der Ladung und Festlegung der Reihenfolge der Befragungen

§ 30. (1) Die Ladung hat den Untersuchungsgegenstand und die Themen der Befragung, Ort und Zeit derselben sowie einen Hinweis auf die gesetzlichen Bestimmungen über die Rechte und Pflichten von Auskunftspersonen und den Kostenersatz sowie allfällige Folgen des Ausbleibens zu enthalten.Paragraph 30, (1) Die Ladung hat den Untersuchungsgegenstand und die Themen der Befragung, Ort und Zeit derselben sowie einen Hinweis auf die gesetzlichen Bestimmungen über die Rechte und Pflichten von Auskunftspersonen und den Kostenersatz sowie allfällige Folgen des Ausbleibens zu enthalten.

(2) [...]

(3) Ist die zu ladende Person ein öffentlich Bediensteter, so ist gleichzeitig die zuständige Dienstbehörde von der Ladung zu benachrichtigen.

[...]

Rechte und Pflichten von Auskunftspersonen

§ 33. (1) Die Auskunftsperson hat der Ladung Folge zu leisten und in der Befragung wahrheitsgemäß zu antworten. Davon unberührt bleiben die Aussageverweigerungsgründe gemäß §§ 43 und 44. Die Auskunftsperson hat insbesondere das RechtParagraph 33, (1) Die Auskunftsperson hat der Ladung Folge zu leisten und in der Befragung wahrheitsgemäß zu antworten. Davon unberührt bleiben die Aussageverweigerungsgründe gemäß Paragraphen 43 und 44, Die Auskunftsperson hat insbesondere das Recht

1. sich gemäß § 11 Abs. 4 vor und während ihrer Befragung im Untersuchungsausschuss mit dem Verfahrensanwalt zu beraten,1. sich gemäß Paragraph 11, Absatz 4, vor und während ihrer Befragung im Untersuchungsausschuss mit dem Verfahrensanwalt zu beraten,

2. sich bei ihrer Befragung von einer Vertrauensperson gemäß § 46 begleiten zu lassen und im Fall des Ausschlusses gemäß § 46 Abs. 4 die Befragung zu einem späteren Zeitpunkt fortzusetzen,2. sich bei ihrer Befragung von einer Vertrauensperson gemäß Paragraph 46, begleiten zu lassen und im Fall des Ausschlusses gemäß Paragraph 46, Absatz 4, die Befragung zu einem späteren Zeitpunkt fortzusetzen,

3. eine einleitende Stellungnahme gemäß § 39 Abs. 1 abzugeben3. eine einleitende Stellungnahme gemäß Paragraph 39, Absatz eins, abzugeben,

4. Beweisstücke und Stellungnahmen gemäß § 39 Abs. 3 vorzulegen und deren Veröffentlichung oder deren Klassifizierung zu beantragen,4. Beweisstücke und Stellungnahmen gemäß Paragraph 39, Absatz 3, vorzulegen und deren Veröffentlichung oder deren Klassifizierung zu beantragen,

5. die Zulässigkeit von Fragen gemäß § 41 Abs. 4 zu bestreiten5. die Zulässigkeit von Fragen gemäß Paragraph 41, Absatz 4, zu bestreiten,

6. auf Vorlage von Akten und Unterlagen gemäß § 426. auf Vorlage von Akten und Unterlagen gemäß Paragraph 42,,

7. den Ausschluss der Öffentlichkeit gemäß § 17 zu beantragen7. den Ausschluss der Öffentlichkeit gemäß Paragraph 17, zu beantragen,

8. das Protokoll gemäß § 19 Abs. 3 vorgelegt zu erhalten und Einwendungen gegen Fehler der Übertragung und den Umfang der Veröffentlichung seiner Befragung zu erheben sowie einzelne Berichtigungen in geringfügigem Ausmaß anzuregen,8. das Protokoll gemäß Paragraph 19, Absatz 3, vorgelegt zu erhalten und Einwendungen gegen Fehler der Übertragung und den Umfang der Veröffentlichung seiner Befragung zu erheben sowie einzelne Berichtigungen in geringfügigem Ausmaß anzuregen,

9. über den Entwurf des Ausschussberichts, einen Fraktionsbericht und eine abweichende persönliche Stellungnahme gemäß § 51 Abs. 3 verständigt zu werden und dazu Stellung zu nehmen sowie9. über den Entwurf des Ausschussberichts, einen Fraktionsbericht und eine abweichende persönliche Stellungnahme gemäß Paragraph 51, Absatz 3, verständigt zu werden und dazu Stellung zu nehmen sowie

10. Kostenersatz gemäß § 59 zu begehren. 10. Kostenersatz gemäß Paragraph 59, zu begehren.

(2) Die Anhörung als Auskunftsperson alleine begründet weder eine Stellung in der Öffentlichkeit im Sinne von § 7a Mediengesetz noch einen Zusammenhang mit dem öffentlichen Leben im Sinne der §§ 6, 7, 7a und 29 Mediengesetz. (2) Die Anhörung als Auskunftsperson alleine begründet weder eine Stellung in der Öffentlichkeit im Sinne von Paragraph 7 a, Mediengesetz noch einen Zusammenhang mit dem öffentlichen Leben im Sinne der Paragraphen 6, 7, 7 a und 29 Mediengesetz.

[...]

Aussagepflicht von öffentlich Bediensteten und Verständigung der Dienstbehörde

§ 35. Öffentlich Bedienstete dürfen sich bei der Befragung nicht auf die Verpflichtung zur Geheimhaltung berufen. Hält es die Dienstbehörde aufgrund der Verständigung gemäß § 30 Abs. 3 für erforderlich, dass die Befragung solcher Bediensteter teilweise oder zur Gänze in vertraulicher oder geheimer Sitzung gemäß § 37a GOG stattfindet, so hat sie dies dem Untersuchungsausschuss mitzuteilen. Paragraph 35, Öffentlich Bedienstete dürfen sich bei der Befragung nicht auf die Verpflichtung zur Geheimhaltung berufen. Hält es die Dienstbehörde aufgrund der Verständigung gemäß Paragraph 30, Absatz 3, für erforderlich, dass die Befragung solcher Bediensteter teilweise oder zur Gänze in vertraulicher oder geheimer Sitzung gemäß Paragraph 37 a, GOG stattfindet, so hat sie dies dem Untersuchungsausschuss mitzuteilen.

[...]

Belehrung der Auskunftspersonen

§ 38. Der Verfahrensrichter hat zunächst die Personaldaten der Auskunftsperson zu prüfen. Er hat sie vor ihrer Befragung über die Gründe für eine Verweigerung der Aussage und einen Ausschluss der Öffentlichkeit sowie die Pflicht zur Angabe der Wahrheit und die strafrechtlichen Folgen einer falschen Aussage zu belehren. Diese Belehrung ist im Amtlichen Protokoll festzuhalten. Paragraph 38, Der Verfahrensrichter hat zunächst die Personaldaten der Auskunftsperson zu prüfen. Er hat sie vor ihrer Befragung über die Gründe für eine Verweigerung der Aussage und einen Ausschluss der Öffentlichkeit sowie die Pflicht zur Angabe der Wahrheit und die strafrechtlichen Folgen einer falschen Aussage zu belehren. Diese Belehrung ist im Amtlichen Protokoll festzuhalten.

Einleitende Stellungnahme und Erstbefragung

§ 39. (1) Der Verfahrensrichter hat der Auskunftsperson die Möglichkeit zu einer einleitenden Stellungnahme zu geben, die 20 Minuten nicht überschreiten soll. Paragraph 39, (1) Der Verfahrensrichter hat der Auskunftsperson die Möglichkeit zu einer einleitenden Stellungnahme zu geben, die 20 Minuten nicht überschreiten soll.

(2) Der Verfahrensrichter führt anschließend im Auftrag des Vorsitzenden die Erstbefragung der Auskunftsperson zum Thema der Befragung durch, die 15 Minuten nicht überschreiten soll.

(3) Auskunftspersonen können Beweismittel und Stellungnahmen vorlegen, die zu den Ausschussakten zu nehmen sind. Die Auskunftsperson kann deren Veröffentlichung oder Klassifizierung beantragen. Darüber entscheidet der Untersuchungsausschuss.

[...]

Zulässigkeit von Fragen an Auskunftspersonen

§ 41. (1) Fragen an die Auskunftsperson müssen durch das in der Ladung festgelegte Beweisthema gedeckt sein. Paragraph 41, (1) Fragen an die Auskunftsperson müssen durch das in der Ladung festgelegte Beweisthema gedeckt sein.

(2) Die an die Auskunftsperson zu richtenden Fragen dürfen nicht unbestimmt, mehrdeutig, verfänglich, beleidigend oder unterstellend sein und nicht Grund- oder Persönlichkeitsrechte verletzen. Es sind daher insbesondere solche Fragen unzulässig, in denen eine von der Auskunftsperson nicht zugestandene Tatsache als bereits zugestanden angenommen wird.

(3) Fragen, durch die einer Auskunftsperson Umstände vorgehalten werden, die erst durch ihre Antwort festgestellt werden sollen, dürfen nur gestellt werden, wenn die Auskunft nicht in anderer Weise erlangt werden kann.

(4) Der Vorsitzende entscheidet nach Beratung mit dem Verfahrensrichter über die Unzulässigkeit einer Frage. Er hat auf Verlangen eines Mitglieds des Untersuchungsausschusses, des Verfahrensanwalts oder einer Auskunftsperson über die Unzulässigkeit einer Frage zu entscheiden.

(5) Die parlamentarische Schiedsstelle gemäß § 57 entscheidet auf Verlangen eines Viertels der Mitglieder eines Untersuchungsausschusses über die Rechtmäßigkeit der Feststellung des Vorsitzenden gemäß Abs. 4. Sofern die parlamentarische Schiedsstelle eine Frage für zulässig erachtet, so hat der Vorsitzende die Auskunftsperson unverzüglich gemäß § 32 zu laden und ist diese neuerlich zu befragen. (5) Die parlamentarische Schiedsstelle gemäß Paragraph 57, entscheidet auf Verlangen eines Viertels der Mitglieder eines Untersuchungsausschusses über die Rechtmäßigkeit der Feststellung des Vorsitzenden gemäß Absatz 4, Sofern die parlamentarische Schiedsstelle eine Frage für zulässig erachtet, so hat der Vorsitzende die Auskunftsperson unverzüglich gemäß Paragraph 32, zu laden und ist diese neuerlich zu befragen.

[...]

Aussageverweigerungsgründe

§ 43. (1) Die Aussage kann von einer Auskunftsperson verweigert werden Paragraph 43, (1) Die Aussage kann von einer Auskunftsperson verweigert werden:

1. über Fragen, deren Beantwortung die Privatsphäre der Auskunftsperson oder eines Angehörigen (§ 72 StGB) betreffen oder für sie oder einen Angehörigen die Gefahr strafgerichtlicher Verfolgung nach sich ziehen würde; 1. über Fragen, deren Beantwortung die Privatsphäre der Auskunftsperson oder eines Angehörigen (Paragraph 72, StGB) betreffen oder für sie oder einen Angehörigen die Gefahr strafgerichtlicher Verfolgung nach sich ziehen würde;

2. über Fragen, deren Beantwortung für die Auskunftsperson oder einen Angehörigen einen unmittelbaren bedeutenden vermögensrechtlichen Nachteil nach sich ziehen würde;

3. in Bezug auf Tatsachen, über welche sie nicht aussagen können würde, ohne eine gesetzlich anerkannte Pflicht zur Verschwiegenheit zu verletzen, sofern sie nicht von der Pflicht zur Geheimhaltung gültig entbunden wurde oder als öffentlich Bediensteter gemäß § 35 zur Aussage verpflichtet ist; 3. in Bezug auf Tatsachen, über welche sie nicht aussagen können würde, ohne eine gesetzlich anerkannte Pflicht zur Verschwiegenheit zu verletzen, sofern sie nicht von der Pflicht zur Geheimhaltung gültig entbunden wurde oder als öffentlich Bediensteter gemäß Paragraph 35, zur Aussage verpflichtet ist;

[...]

Glaubhaftmachung der Gründe für die Aussageverweigerung

§ 45. (1) Eine Auskunftsperson, welche die Aussage verweigern will, hat die Gründe der Verweigerung bei der zu ihrer Befragung bestimmten Sitzung oder in ihrer schriftlichen Äußerung gemäß § 31 anzugeben und, falls dies ein Mitglied des Untersuchungsausschusses oder der Vorsitzende verlangt, glaubhaft zu machen. Paragraph 45, (1) Eine Auskunftsperson, welche die Aussage verweigern will, hat die Gründe der Verweigerung bei der zu ihrer Befragung bestimmten Sitzung oder in ihrer schriftlichen Äußerung gemäß Paragraph 31, anzugeben und, falls dies ein Mitglied des Untersuchungsausschusses oder der Vorsitzende verlangt, glaubhaft zu machen.

(2) Der Vorsitzende entscheidet nach Beratung mit dem Verfahrensrichter über die Rechtmäßigkeit der Verweigerung. Kommt er zur Auffassung, dass die Verweigerung der Aussage nicht gerechtfertigt ist, kann er bei fortgesetzter Verweigerung beim Bundesverwaltungsgericht die Verhängung einer Beugestrafe gemäß § 55 beantragen. Der Antrag ist zu begründen. (2) Der Vorsitzende entscheidet nach Beratung mit dem Verfahrensrichter über die Rechtmäßigkeit der Verweigerung. Kommt er zur Auffassung, dass die Verweigerung der Aussage nicht gerechtfertigt ist, kann er bei fortgesetzter Verweigerung beim Bundesverwaltungsgericht die Verhängung einer Beugestrafe gemäß Paragraph 55, beantragen. Der Antrag ist zu begründen.

[...]

Beugemittel

§ 55. (1) [...] Paragraph 55, (1) [...]

(2) Als Beugestrafe wegen ungerechtfertigter Verweigerung der Aussage kommt eine Geldstrafe bis zu 1 000 Euro in Betracht.

[...]"

3.1.2. B-VG

Die maßgeblichen Bestimmungen des Bundes-Verfassungsgesetzes lauten:

„Mitwirkung des Nationalrates und des Bundesrates an der Vollziehung des Bundes

[...]

Artikel 53.

(1) Der Nationalrat kann durch Beschluss Untersuchungsausschüsse einsetzen. Darüber hinaus ist auf Verlangen eines Viertels seiner Mitglieder ein Untersuchungsausschuss einzusetzen.

(2) Gegenstand der Untersuchung ist ein bestimmter abgeschlossener Vorgang im Bereich der Vollziehung des Bundes. Das schließt alle Tätigkeiten von Organen des Bundes, durch die der Bund, unabhängig von der Höhe der Beteiligung, wirtschaftliche Beteiligungs- und Aufsichtsrechte wahrnimmt, ein. Eine Überprüfung der Rechtsprechung ist ausgeschlossen.

(3) Alle Organe des Bundes, der Länder, der Gemeinden und der Gemeindeverbände sowie der sonstigen Selbstverwaltungskörper haben einem Untersuchungsausschuss auf Verlangen im Umfang des Gegenstandes der Untersuchung ihre Akten und Unterlagen vorzulegen und dem Ersuchen eines Untersuchungsausschusses um Beweiserhebungen im Zusammenhang mit dem Gegenstand der Untersuchung Folge zu leisten. Dies gilt nicht für die Vorlage von Akten und Unterlagen, deren Bekanntwerden Quellen im Sinne des Art. 52a Abs. 2 gefährden würde.(3) Alle Organe des Bundes, der Länder, der Gemeinden und der Gemeindeverbände sowie der sonstigen Selbstverwaltungskörper haben einem Untersuchungsausschuss auf Verlangen im Umfang des Gegenstandes der Untersuchung ihre Akten und Unterlagen vorzulegen und dem Ersuchen eines Untersuchungsausschusses um Beweiserhebungen im Zusammenhang mit dem Gegenstand der Untersuchung Folge zu leisten. Dies gilt nicht für die Vorlage von Akten und Unterlagen, deren Bekanntwerden Quellen im Sinne des Artikel 52 a, Absatz 2, gefährden würde.

(4) Die Verpflichtung gemäß Abs. 3 besteht nicht, soweit die rechtmäßige Willensbildung der Bundesregierung oder von einzelnen ihrer Mitglieder oder ihre unmittelbare Vorbereitung beeinträchtigt wird.(4) Die Verpflichtung gemäß Absatz 3, besteht nicht, soweit die rechtmäßige Willensbildung der Bundesregierung oder von einzelnen ihrer Mitglieder oder ihre unmittelbare Vorbereitung beeinträchtigt wird.

(5) Nähere Bestimmungen trifft das Bundesgesetz über die Geschäftsordnung des Nationalrates. In diesem können eine Mitwirkung der Mitglieder der Volksanwaltschaft sowie besondere Bestimmungen über die Vertretung des Vorsitzenden und die Vorsitzführung vorgesehen werden. Es hat auch vorzusehen, in welchem Umfang der Untersuchungsausschuss Zwangsmaßnahmen beschließen und um deren Anordnung oder Durchführung ersuchen kann.

[...]

Verfassungsgerichtsbarkeit

[...]

Artikel 138b.

(1) Der Verfassungsgerichtshof erkennt über

1. die Anfechtung von Beschlüssen des Geschäftsordnungsausschusses des Nationalrates, mit denen ein Verlangen eines Viertels der Mitglieder des Nationalrates, einen Untersuchungsausschuss einzusetzen, für ganz oder teilweise unzulässig erklärt wird, durch ein dieses Verlangen unterstützendes Viertel seiner Mitglieder wegen Rechtswidrigkeit;

[...]

3. die Rechtmäßigkeit des Beschlusses eines Untersuchungsausschusses des Nationalrates, mit dem das Bestehen eines sachlichen Zusammenhanges eines Verlangens eines Viertels seiner Mitglieder betreffend die Erhebung weiterer

Beweise mit dem Untersuchungsgegenstand bestritten wird, auf Antrag des dieses Verlangen unterstützenden Viertels seiner Mitglieder; [...]“

3.1.3. Strafgesetzbuch

Die vom Antragsgegner ins Treffen geführte Bestimmung des Strafgesetzbuches (StGB) lautet:

„Verletzung des Amtsgeheimnisses

§ 310. (1) Ein Beamter oder ehemaliger Beamter, der ein ihm ausschließlich kraft seines Amtes anvertrautes oder zugänglich gewordenes Geheimnis offenbart oder verwertet, dessen Offenbarung oder Verwertung geeignet ist, ein öffentliches oder ein berechtigtes privates Interesse zu verletzen, ist, wenn die Tat nicht nach einer anderen Bestimmung mit strengerer Strafe bedroht ist, mit Freiheitsstrafe bis zu drei Jahren zu bestrafen. [...]“Paragraph 310, (1) Ein Beamter oder ehemaliger Beamter, der ein ihm ausschließlich kraft seines Amtes anvertrautes oder zugänglich gewordenes Geheimnis offenbart oder verwertet, dessen Offenbarung oder Verwertung geeignet ist, ein öffentliches oder ein berechtigtes privates Interesse zu verletzen, ist, wenn die Tat nicht nach einer anderen Bestimmung mit strengerer Strafe bedroht ist, mit Freiheitsstrafe bis zu drei Jahren zu bestrafen. [...]“

3.1.4. Beamten-Dienstrechtsgesetz

Die maßgeblichen Bestimmungen des Beamten-Dienstrechtsgesetzes 1979 (BDG) lauten:

„Bestimmungen für Beamte des Ruhestandes

Verantwortlichkeit

§ 133. Beamte des Ruhestandes sind nach den Bestimmungen dieses Bundesgesetzes wegen einer im Dienststand begangenen Dienstpflichtverletzung oder wegen gröblicher Verletzung der ihnen im Ruhestand obliegenden Verpflichtungen zur Verantwortung zu ziehen.Paragraph 133, Beamte des Ruhestandes sind nach den Bestimmungen dieses Bundesgesetzes wegen einer im Dienststand begangenen Dienstpflichtverletzung oder wegen gröblicher Verletzung der ihnen im Ruhestand obliegenden Verpflichtungen zur Verantwortung zu ziehen.

Disziplinarstrafen

§ 134. Disziplinarstrafen sindParagraph 134, Disziplinarstrafen sind

1. der Verweis,
2. die Geldstrafe bis zur Höhe von fünf Ruhebezügen,
3. der Verlust aller aus dem Dienstverhältnis fließenden Rechte und Ansprüche.“

Zu A)

3.2. Fragen an den Antragsgegner:

Die Verfahrensrichterin stellte dem Antragsgegner – wiederholt – Fragen zu Zahl und Verwendung der Mitarbeiter im Kabinett XXXX . Die Verfahrensrichterin stellte dem Antragsgegner – wiederholt – Fragen zu Zahl und Verwendung der Mitarbeiter im Kabinett römisch 40 .

Der Antragsgegner verweigerte dazu die Aussage wegen vermeintlicher Unzulässigkeit der Fragen sowie vermeintlicher Verfassungswidrigkeit des Untersuchungsgegenstandes und der damit zusammenhängenden Beweisthemen; zudem entschlug er sich unter Verweis auf § 43 Abs. 1 Z 1, 2 und 3 VO-UA.Der Antragsgegner verweigerte dazu die Aussage wegen vermeintlicher Unzulässigkeit der Fragen sowie vermeintlicher Verfassungswidrigkeit des Untersuchungsgegenstandes und der damit zusammenhängenden Beweisthemen; zudem entschlug er sich unter Verweis auf Paragraph 43, Absatz eins, Ziffer eins, 2 und 3 VO-UA.

3.3. Antrag und Zulässigkeit

Im verfahrensgegenständlichen Fall handelt es sich um den am XXXX vom Vorsitzenden-Stellvertreter des gegenständlichen Untersuchungsausschusses beschlossenen und mit Schreiben vom XXXX an das Bundesverwaltungsgericht gerichteten Antrag des Vorsitzenden des Untersuchungsausschusses auf Verhängung einer Beugestrafe über den Antragsgegner wegen fortgesetzter ungerechtfertigter Verweigerung der Aussage vor dem Untersuchungsausschuss gemäß § 45 Abs. 2 iVm § 55 Abs. 2 VO-UA.Im verfahrensgegenständlichen Fall handelt es sich

um den am römisch 40 vom Vorsitzenden-Stellvertreter des gegenständlichen Untersuchungsausschusses beschlossenen und mit Schreiben vom römisch 40 an das Bundesverwaltungsgericht gerichteten Antrag des Vorsitzenden des Untersuchungsausschusses auf Verhängung einer Beugestrafe über den Antragsgegner wegen fortgesetzter ungerechtfertigter Verweigerung der Aussage vor dem Untersuchungsausschuss gemäß Paragraph 45, Absatz 2, in Verbindung mit Paragraph 55, Absatz 2, VO-UA.

Die Voraussetzungen des § 45 Abs. 2 VO-UA für diesen Antrag liegen vorDie Voraussetzungen des Paragraph 45, Absatz 2, VO-UA für diesen Antrag liegen vor:

Der Antragsgegner erschien als Auskunftsperson am XXXX vor dem Untersuchungsausschuss. In seinem Eingangsstatement erklärte er, dass er die Aussage verweigern werde, weil der Untersuchungsgegenstand verfassungswidrig sei und er sich gemäß § 43 Abs. 1 Z 1, 2 und 3 VO-UA entschlagen werde.Der Antragsgegner erschien als Auskunftsperson am römisch 40 vor dem Untersuchungsausschuss. In seinem Eingangsstatement erklärte er, dass er die Aussage verweigern werde, weil der Untersuchungsgegenstand verfassungswidrig sei und er sich gemäß Paragraph 43, Absatz eins, Ziffer eins, 2 und 3 VO-UA entschlagen werde.

Die Verfahrensrichterin erachtete die Aussageverweigerung als nicht gerechtfertigt. Der Vorsitzenden-Stellvertreter stellte daher einen Antrag auf Verhängung einer Beugestrafe beim Bundesverwaltungsgericht in Aussicht.

Da sich der Antragsgegner weiterhin weigerte, auszusagen, beschloss der Vorsitzenden-Stellvertreter noch in der Sitzung, die Verhängung einer Beugestrafe gegen den Antragsgegner beim Bundesverwaltungsgericht zu beantragen.

Gem. § 45 Abs. 2 letzter Satz VO-UA ist ein Antrag des Untersuchungsausschusses auf Verhängung einer Beugestrafe zu begründen.Gem. Paragraph 45, Absatz 2, letzter Satz VO-UA ist ein Antrag des Untersuchungsausschusses auf Verhängung einer Beugestrafe zu begründen.

Der Verwaltungsgerichtshof sprach aus, dass Zweck der gesetzlichen Vorgabe, wonach der Untersuchungsausschuss seinen Antrag [auf Verhängung einer Beugestrafe] zu begründen habe, nur sein könne, dass dem Bundesverwaltungsgericht bereits mit der Übermittlung des Antrags die wesentlichen Gründe, die den Untersuchungsausschuss zur Stellung des Antrags veranlasst hätten, mitzuteilen seien und damit eine (erste) Grundlage für die Entscheidung des Bundesverwaltungsgerichts zu liefern sei (vgl. VwGH 27.01.2016, Ro 2015/03/0042).Der Verwaltungsgerichtshof sprach aus, dass Zweck der gesetzlichen Vorgabe, wonach der Untersuchungsausschuss seinen Antrag [auf Verhängung einer Beugestrafe] zu begründen habe, nur sein könne, dass dem Bundesverwaltungsgericht bereits mit der Übermittlung des Antrags die wesentlichen Gründe, die den Untersuchungsausschuss zur Stellung des Antrags veranlasst hätten, mitzuteilen seien und damit eine (erste) Grundlage für die Entscheidung des Bundesverwaltungsgerichts zu liefern sei vergleiche VwGH 27.01.2016, Ro 2015/03/0042).

Von einer Begründung des Antrags im Sinne einer „(ersten) Grundlage für die Entscheidung“ kann folglich nur dann ausgegangen werden, wenn sich der Antrag in seinen Ausführungen mit den geltend gemachten Aussageverweigerungsgründen adäquat auseinandersetzt und die nach eingehender Prüfung erfolgte Annahme, dass eine genügende Darlegung der Gründe der Verweigerung und deren Glaubhaftmachung nicht vorliege, entsprechend zum Ausdruck kommt.

Der gegenständliche Antrag auf Verhängung einer Beugestrafe beinhaltet neben dem Antrag und der Wiedergabe der chronologischen Ereignisse eine Begründung, warum vom Nichtvorliegen einer Aussageverweigerung im Sinne des § 45 Abs. 2 VO-UA in Bezug auf den Antragsgegner ausgegangen wird (vgl. Seite 1 ff. des verfahrenseinleitenden Antrags).Der gegenständliche Antrag auf Verhängung einer Beugestrafe beinhaltet neben dem Antrag und der Wiedergabe der chronologischen Ereignisse eine Begründung, warum vom Nichtvorliegen einer Aussageverweigerung im Sinne des Paragraph 45, Absatz 2, VO-UA in Bezug auf den Antragsgegner ausgegangen wird vergleiche Seite 1 ff. des verfahrenseinleitenden Antrags).

Da der Untersuchungsausschuss noch andauert, bildet die Beugemaßnahme weiterhin ein zweckmäßiges Mittel zur Erreichung des Ziels, nämlich eine Aussage des Antragsgegners vor dem Untersuchungsausschuss (Vgl. VwGH 21.11.2018, Ra 2017/17/0255).

Es liegt demnach ein zulässiger Antrag auf Verhängung einer Beugestrafe gemäß § 45 Abs. 2 letzter Satz VO-UA vor. Es liegt demnach ein zulässiger Antrag auf Verhängung einer Beugestrafe gemäß Paragraph 45, Absatz 2, letzter Satz VO-UA vor.

Der Untersuchungsausschuss wurde noch nicht beendet und die neuerliche Ladung des Antragsgegners ist zeitlich noch möglich. Der Zweck einer möglichen Beugestrafe kann daher in casu noch erreicht werden.

3.4. Aussageverweigerung

Der Antragsgegner vermochte das Vorliegen von Aussageverweigerungsgründen nicht glaubhaft zu machen.

3.4.1. Zur vorgebrachten Verfassungswidrigkeit

Der Antragsgegner vertritt die Ansicht, der Untersuchungsgegenstand des Untersuchungsausschusses stimme nicht mit den Vorgaben von Art. 53 B-VG überein; der Untersuchungsgegenstand sei damit verfassungswidrig. Auf dieser Basis seien gemäß § 41 Abs. 1 VO-UA Fragen zu den Beweisthemen per se nicht zulässig, weil die festgelegten Beweisthemen das Schicksal des Untersuchungsgegenstands teilen würden. Die Beweisaufnahme sei gemäß § 82 VO-UA nur im Rahmen des Untersuchungsgegenstandes zulässig. Da Verfassungswidrigkeit des Untersuchungsgegenstandes vorliege, könne – mit Blick auf § 82 VO-UA (richtig wohl: § 22 VO-UA) – auch keine Beweisaufnahme erfolgen. Der Antragsgegner vertritt die Ansicht, der Untersuchungsgegenstand des Untersuchungsausschusses stimme nicht mit den Vorgaben von Artikel 53, B-VG überein; der Untersuchungsgegenstand sei damit verfassungswidrig. Auf dieser Basis seien gemäß Paragraph 41, Absatz eins, VO-UA Fragen zu den Beweisthemen per se nicht zulässig, weil die festgelegten Beweisthemen das Schicksal des Untersuchungsgegenstands teilen würden. Die Beweisaufnahme sei gemäß Paragraph 82, VO-UA nur im Rahmen des Untersuchungsgegenstandes zulässig. Da Verfassungswidrigkeit des Untersuchungsgegenstandes vorliege, könne – mit Blick auf Paragraph 82, VO-UA (richtig wohl: Paragraph 22, VO-UA) – auch keine Beweisaufnahme erfolgen.

Der Antragsgegner verweigerte idZ die Aussage wegen vermeintlicher Unzulässigkeit der Fragen nach § 41 Abs. 1 VO-UA und begehrte eine Entscheidung über die Zulässigkeit gemäß § 41 Abs. 4 VO-UA und regte die Befassung der parlamentarischen Schiedsstelle gemäß § 41 Abs. 5 iVm § 57 VO-UA an. Der Antragsgegner verweigerte idZ die Aussage wegen vermeintlicher Unzulässigkeit der Fragen nach Paragraph 41, Absatz eins, VO-UA und begehrte eine Entscheidung über die Zulässigkeit gemäß Paragraph 41, Absatz 4, VO-UA und regte die Befassung der parlamentarischen Schiedsstelle gemäß Paragraph 41, Absatz 5, in Verbindung mit Paragraph 57, VO-UA an.

Er begründete seine verfassungsrechtlichen Bedenken damit, dass im Vorfeld des Untersuchungsausschusses Anträge gemäß Art. 138b Abs. 1 Z 3 B-VG an den Verfassungsgerichtshof gestellt worden seien. In diesen Anträgen sei überzeugend dargelegt worden, dass der Untersuchungsgegenstand nicht mit den Vorgaben der Bundesverfassung, explizit mit Art. 53 B-VG, übereinstimme. Der VfGH habe in seinen Erkenntnissen zu UA1/2024 und UA2/2024 festgehalten, dass eine „inzidente Prüfung des Untersuchungsgegenstandes“ in der vorliegenden Konstellation „nicht in Betracht“ komme; der Einsatz eines Untersuchungsausschusses könne nur nach Art. 138b Abs. 1 Z 1 B-VG angefochten werden. Ein inhaltliches Eingehen auf die Bedenken sei durch den VfGH daher nicht erfolgt. Er begründete seine verfassungsrechtlichen Bedenken damit, dass im Vorfeld des Untersuchungsausschusses Anträge gemäß Artikel 138 b, Absatz eins, Ziffer 3, B-VG an den Verfassungsgerichtshof gestellt worden seien. In diesen Anträgen sei überzeugend dargelegt worden, dass der Untersuchungsgegenstand nicht mit den Vorgaben der Bundesverfassung, explizit mit Artikel 53, B-VG, übereinstimme. Der VfGH habe in seinen Erkenntnissen zu UA1/2024 und UA2/2024 festgehalten, dass eine „inzidente Prüfung des Untersuchungsgegenstandes“ in der vorliegenden Konstellation „nicht in Betracht“ komme; der Einsatz eines Untersuchungsausschusses könne nur nach Artikel 138 b, Absatz eins, Ziffer eins, B-VG angefochten werden. Ein inhaltliches Eingehen auf die Bedenken sei durch den VfGH daher nicht erfolgt.

Die an den VfGH herangetragenen Bedenken seien jedoch wohlbegründet gewesen. So habe das Einsetzungsverlangen nicht den Anforderungen des Art. 53 Abs. 2 B-VG entsprochen, zumal kein bestimmter Vorgang untersucht werde. Der Antragsgegner zitiert in weiterer Folge Auszüge der an den VfGH herangetragenen Bedenken und machte sich diese zur Begründung seiner Aussageverweigerung zu eigen. (vgl. VfGH 29.02.2024, UA1/2024, III.4.1. ff; Verhandlungsschrift, Seite 2). Die an den VfGH herangetragenen Bedenken seien jedoch wohlbegründet gewesen. So habe das Einsetzungsverlangen nicht den Anforderungen des Artikel 53, Absatz 2, B-VG entsprochen, zumal kein bestimmter Vorgang untersucht werde. Der Antragsgegner zitiert in weiterer Folge Auszüge der an den VfGH herangetragenen Bedenken und machte sich diese zur Begründung seiner Aussageverweigerung zu eigen. vergleiche VfGH 29.02.2024,

Der Antragsgegner vermeint, dass vor diesem Hintergrund des unklaren Untersuchungsgegenstandes jede seiner Aussagen richtig oder falsch sein könnte, je nachdem, wie die Einschätzung erfolge, ob jemand mit XXXX oder XXXX verbunden sei bzw. diesen Parteien nahe stünde. Er würde sich daher aufgrund einer subjektiv von Fragestellenden als falsch oder unvollständig aufgefassten Antwort der strafgerichtlichen Verfolgung aussetzen, was mit Art. 6 EMRK nicht vereinbar sei. Der Antragsgegner vermeint, dass vor diesem Hintergrund des unklaren Untersuchungsgegenstandes jede seiner Aussagen richtig oder falsch sein könnte, je nachdem, wie die Einschätzung erfolge, ob jemand mit römisch 40 oder römisch 40 verbunden sei bzw. diesen Parteien nahe stünde. Er würde sich daher aufgrund einer subjektiv von Fragestellenden als falsch oder unvollständig aufgefassten Antwort der strafgerichtlichen Verfolgung aussetzen, was mit Artikel 6, EMRK nicht vereinbar sei.

Dem Antragsgegner könne nicht überantwortet werden, anstatt der ordnungsgemäßen Konkretisierung des Untersuchungsgegenstandes und der zu untersuchenden Fragen durch die Einsetzenden Mutmaßungen darüber anzustellen, ob irgendein Zusammenhang zwischen den verschiedenen Bereichen der Untersuchung vorliegen könnte. Die fehlende Objektivierung des „Nahestehens“ oder „Verbundenseins“ setze ihn beständig der Gefahr strafgerichtlicher Verfolgung aus.

Dasselbe gelte auch für das Beweisthema, ob Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter auf Geheiß oder im Wissen von Personen, die einer politischen Partei nahestehen, handeln. Über solche Fragen und die Antworten könne man philosophieren, aber keine abschließenden Antworten geben.

Zuletzt entschlug sich der Antragsgegner mit Verweis auf das Verbot des Zwangs zur Selbstbelastung (nemo tenetur). Der Untersuchungsgegenstand solle keine politischen Verantwortlichkeiten klären, sondern sei auf die Aufklärung behaupteter strafbarer Handlungen (Klärung, ob Organe, die Mitgliedern der Bundesregierung, die wiederum XXXX oder XXXX nahestehen würde, aus sachfremden Motiven gehandelt hätten) gerichtet. Zuletzt entschlug sich der Antragsgegner mit Verweis auf das Verbot des Zwangs zur Selbstbelastung (nemo tenetur). Der Untersuchungsgegenstand solle keine politischen Verantwortlichkeiten klären, sondern sei auf die Aufklärung behaupteter strafbarer Handlungen (Klärung, ob Organe, die Mitgliedern der Bundesregierung, die wiederum römisch 40 oder römisch 40 nahestehen würde, aus sachfremden Motiven gehandelt hätten) gerichtet.

Zusammengefasst brachte der Antragsgegner vor, dass der Untersuchungsausschuss verfassungswidrig sei, weil das Einsetzungsverlangen nicht den Anforderungen des Art. 53 Abs. 2 BV-G entspreche, da nicht die Untersuchung eines bestimmten Vorganges begehrt werde. Auf Grund dessen seien gem. § 41 VO-UA Beweisaufnahmen in Form von Befragungen von Auskunftspersonen generell unzulässig, woraus folge, dass eine Verhängung einer Beugestrafe, die darauf abziele, jemanden zu einer Mitwirkung an der Beweisaufnahme zu drängen, gesetzwidrig sei. Zusammengefasst brachte der Antragsgegner vor, dass der Untersuchungsausschuss verfassungswidrig sei, weil das Einsetzungsverlangen nicht den Anforderungen des Artikel 53, Absatz 2, BV-G entspreche, da nicht die Untersuchung eines bestimmten Vorganges begehrt werde. Auf Grund dessen seien gem. Paragraph 41, VO-UA Beweisaufnahmen in Form von Befragungen von Auskunftspersonen generell unzulässig, woraus folge, dass eine Verhängung einer Beugestrafe, die darauf abziele, jemanden zu einer Mitwirkung an der Beweisaufnahme zu drängen, gesetzwidrig sei.

Die Verfahrensrichterin brachte dagegen vor, dass der Verfassungsgerichtshof eine Verfassungswidrigkeit des Untersuchungsausschusses – aus welchen Gründen auch immer – nicht festgestellt habe; davon sei nun im Untersuchungsausschuss auszugehen.

Das Bundesverwaltungsgericht kann der Argumentation des Antragsgegners nicht folgen:

Gemäß Art. 53 Abs. 2 B-VG ist Gegenstand der Untersuchung ein bestimmter abgeschlossener Vorgang im Bereich der Vollziehung des Bundes. Das schließt alle Tätigkeiten von Organen des Bundes, durch die der Bund, unabhängig von der Höhe der Beteiligung, wirtschaftliche Beteiligungs- und Aufsichtsrechte wahrnimmt, ein. Eine Überprüfung der Rechtsprechung ist ausgeschlossen. Gemäß Artikel 53, Absatz 2, B-VG ist Gegenstand der Untersuchung ein bestimmter abgeschlossener Vorgang im Bereich der Vollziehung des Bundes. Das schließt alle Tätigkeiten von Organen des Bundes, durch die der Bund, unabhängig von der Höhe der Beteiligung, wirtschaftliche Beteiligungs- und Aufsichtsrechte wahrnimmt, ein. Eine Überprüfung der Rechtsprechung ist ausgeschlossen.

Bezüglich der Einsetzung eines Untersuchungsausschusses sprach der Verfassungsgerichtshof (im Folgenden: VfGH)

zum fallgegenständlichen Untersuchungsausschuss Folgendes aus (vgl. vgl. VfGH 29.02.2024, UA2/2024): Bezüglich der Einsetzung eines Untersuchungsausschusses sprach der Verfassungsgerichtshof (im Folgenden: VfGH) zum fallgegenständlichen Untersuchungsausschuss Folgendes aus vergleiche vergleiche VfGH 29.02.2024, UA2/2024):

„Der Verfassungsgerichtshof hält fest, dass die Einsetzung eines Untersuchungsausschusses bzw. die Festlegung des Untersuchungsgegenstandes auch dann rechtswirksam ist, wenn der Untersuchungsgegenstand gegen die Bestimmungen des Art. 53 B-VG verstoßen sollte; ein im Lichte des Art. 53 B-VG unzulässiger Untersuchungsgegenstand bewirkt daher nicht dessen absolute Nichtigkeit (vgl. dazu z.B. Herbst in Jedliczka/Joklik [Hrsg.], Das Recht des Untersuchungsausschusses [2023] Art. 53 B-VG Rz 37 ff mwN).“ „Der Verfassungsgerichtshof hält fest, dass die Einsetzung eines Untersuchungsausschusses bzw. die Festlegung des Untersuchungsgegenstandes auch dann rechtswirksam ist, wenn der Untersuchungsgegenstand gegen die Bestimmungen des Artikel 53, B-VG verstoßen sollte; ein im Lichte des Artikel 53, B-VG unzulässiger Untersuchungsgegenstand bewirkt daher nicht dessen absolute Nichtigkeit vergleiche dazu z.B. Herbst in Jedliczka/Joklik [Hrsg.], Das Recht des Untersuchungsausschusses [2023] Artikel 53, B-VG Rz 37 ff mwN).“

In die inhaltliche Prüfung stieg der Verfassungsgerichtshof in der zitierten Entscheidung – wie auch der Antragsgegner zutreffend vorbringt – nicht ein, weil der Antrag auf Art. 138b Abs. 1 Z 3 B-VG und nicht auf Z 1 leg. cit. gestützt war. In die inhaltliche Prüfung stieg der Verfassungsgerichtshof in der zitierten Entscheidung – wie auch der Antragsgegner zutreffend vorbringt – nicht ein, weil der Antrag auf Artikel 138 b, Absatz eins, Ziffer 3, B-VG und nicht auf Ziffer eins, leg. cit. gestützt war.

Der Verfassungsgerichtshof hat im Ergebnis bisher keine Verfassungswidrigkeit der Einsetzung des Untersuchungsausschusses ausgesprochen; eine Nichtigkeit liegt nicht vor. Das Bundesverwaltungsgericht vertritt die Ansicht, dass von einem rechtswirksam eingesetzten Untersuchungsausschuss auszugehen ist.

Sache des Verfahrens vor dem Bundesverwaltungsgericht ist die Frage, ob eine Beugestrafe zu verhängen ist. Spezifische Erwägungen hinsichtlich der Verfassungsmäßigkeit des zugrundeliegenden Untersuchungsausschusses sind vom normierten Verfahren vor dem BVwG nicht umfasst und sind vom BVwG weder anzustellen, noch teilt das BVwG die Bedenken des Antragsgegners, wird doch der Begriff eines „bestimmten Vorganges“ in der Praxis weit ausgelegt (vgl. dazu Konrath/Neugebauer/Posnik, aaO, 218; Kahl, Art. 52b B-VG, in: Korinek/Holoubek et al [Hrsg.], Bundesverfassungsrecht, 7. Lfg [2005] Rz 4; Zögernitz, Nationalrat-Geschäftsordnung) und sind keine zu strengen Anforderungen an die Bestimmtheit des Gegenstandes der Untersuchung (Art. 53 Abs. 2 B-VG) zu stellen. Zudem hat der Verfassungsgerichtshof bereits mehrfach dargelegt, dass die Begründungspflicht gleichermaßen nicht überspannt werden darf (VfGH jeweils 25.08.2022, UA7-45/2022, und UA46-74/2022; 29.6.2022, UA4/2022; 7.12.2022, UA96/22). Sache des Verfahrens vor dem Bundesverwaltungsgericht ist die Frage, ob eine Beugestrafe zu verhängen ist. Spezifische Erwägungen hinsichtlich der Verfassungsmäßigkeit des zugrundeliegenden Untersuchungsausschusses sind vom normierten Verfahren vor dem BVwG nicht umfasst und sind vom BVwG weder anzustellen, noch teilt das BVwG die Bedenken des Antragsgegners, wird doch der Begriff eines „bestimmten Vorganges“ in der Praxis weit ausgelegt vergleiche dazu Konrath/Neugebauer/Posnik, aaO, 218; Kahl, Artikel 52 b, B-VG, in: Korinek/Holoubek et al [Hrsg.], Bundesverfassungsrecht, 7. Lfg [2005] Rz 4; Zögernitz, Nationalrat-Geschäftsordnung) und sind keine zu strengen Anforderungen an die Bestimmtheit des Gegenstandes der Untersuchung (Artikel 53, Absatz 2, B-VG) zu stellen. Zudem hat der Verfassungsgerichtshof bereits mehrfach dargelegt, dass die Begründungspflicht gleichermaßen nicht überspannt werden darf (VfGH jeweils 25.08.2022, UA7-45/2022, und UA46-74/2022; 29.6.2022, UA4/2022; 7.12.2022, UA96/22).

Die fallgegenständliche Frage an den Antragsgegner bewegt sich im Rahmen des – nicht als verfassungswidrig anzusehenden – Untersuchungsgegenstandes (§ 22 Abs. 1 VO-UA). Die fallgegenständliche Frage an den Antragsgegner bewegt sich im Rahmen des – nicht als verfassungswidrig anzusehenden – Untersuchungsgegenstandes (Paragraph 22, Absatz eins, VO-UA).

Die Berufung des Antragsgegners auf eine vermeintliche Verfassungswidrigkeit des Untersuchungsgegenstandes verfängt nicht und verweigerte er aus diesem Blickwinkel zu Unrecht die Aussage.

3.4.2. Nichtvorliegen einfachgesetzlicher Rechtswidrigkeit

Es lag auch keine sonstige Rechtswidrigkeit iZm der Befragung des Antragsgegners vor:

Der Untersuchungsgegenstand sowie die Themen der Befragung und dessen Rechte wurden dem Antragsgegner mitgeteilt (§ 30 Abs. 1 VO-UA); die (ehemalige) Dienstbehörde des Antragsgegners wurde von der Ladung benachrichtigt und hatte keine Einwände (§ 30 Abs. 2 VO-UA). Anhörungshindernisse (§ 34 VO-UA) bestanden keine. Die Befragungssituation entsprach auch sonst den gesetzlichen Vorgaben (Belehrung nach § 38 VO-UA; Möglichkeit zur einleitenden Stellungnahme nach § 39 VO-UA). Der Untersuchungsgegenstand sowie die Themen der Befragung und dessen Rechte wurden dem Antragsgegner mitgeteilt (Paragraph 30, Absatz eins, VO-UA); die (ehemalige) Dienstbehörde des Antragsgegners wurde von der Ladung benachrichtigt und hatte keine Einwände (Paragraph 30, Absatz 2, VO-UA). Anhörungshindernisse (Paragraph 34, VO-UA) bestanden keine. Die Befragungssituation entsprach auch sonst den gesetzlichen Vorgaben (Belehrung nach Paragraph 38, VO-UA; Möglichkeit zur einleitenden Stellungnahme nach Paragraph 39, VO-UA).

Die Frage betraf Wahrnehmungen des Antragsgegners zu Zahl und Verwendung der Mitarbeiter in jenem Kabinett, für welches er tätig war. Diese Frage ist vom Untersuchungsgegenstand zeitlich und inhaltlich gedeckt (§ 41 Abs. 1 VO-UA). Die Frage war nicht unbestimmt, mehrdeutig, verfänglich, beleidigend oder unterstellend und verletzte keine Grund- oder Persönlichkeitsrechte. Zudem wurden keine nicht zugestandenen Tatsachen als bereits zugestanden angenommen (§ 41 Abs. 2 VO-UA). Die Frage hielt dem Antragsgegner auch keine Umstände vor, die erst durch seine Antwort festgestellt werden sollte (§ 41 Abs. 3 VO-UA). Vielmehr handelte es sich zunächst um eine Frage, auf die ein schlichtes „Ja“ oder „Nein“ als Antwort ausreichend gewesen wären („Haben Sie Wahrnehmungen zu ...“) und anschließend um die Frage, was er in seiner Position als XXXX mit der genannten Zahl an Mitarbeitern gemacht hat. Nichts daran ist als unvereinbar mit der VO-UA zu erkennen. Die Frage betraf Wahrnehmungen des Antragsgegners zu Zahl und Verwendung der Mitarbeiter in jenem Kabinett, für welches er tätig war. Diese Frage ist vom Untersuchungsgegenstand zeitlich und inhaltlich gedeckt (Paragraph 41, Absatz eins, VO-UA). Die Frage war nicht unbestimmt, mehrdeutig, verfänglich, beleidigend oder unterstellend und verletzte keine Grund- oder Persönlichkeitsrechte. Zudem wurden keine nicht zugestandenen Tatsachen als bereits zugestanden angenommen (Paragraph 41, Absatz 2, VO-UA). Die Frage hielt dem Antragsgegner auch keine Umstände vor, die erst durch seine Antwort festgestellt werden sollte (Paragraph 41, Absatz 3, VO-UA). Vielmehr handelte es sich zunächst um eine Frage, auf die ein schlichtes „Ja“ oder „Nein“ als Antwort ausreichend gewesen wären („Haben Sie Wahrnehmungen zu ...“) und anschließend um die Frage, was er in seiner Position als römisch 40 mit der genannten Zahl an Mitarbeitern gemacht hat. Nichts daran ist als unvereinbar mit der VO-UA zu erkennen.

Der Antragsgegner beantragte dennoch während seiner Befragung die Prüfung der Zulässigkeit der Frage, worüber der Vorsitzenden-Stellvertreter nach Beratung mit der Verfahrensrichterin dahingehend entschied, dass die Frage zulässig war (§ 41 Abs. 4 VO-UA). Auch aus diesem Blickpunkt war daher die Aussageverweigerung des Antragsgegners unzulässig. Der Antragsgegner beantragte dennoch während seiner Befragung die Prüfung der Zulässigkeit der Frage, worüber der Vorsitzenden-Stellvertreter nach Beratung mit der Verfahrensrichterin dahingehend entschied, dass die Frage zulässig war (Paragraph 41, Absatz 4, VO-UA). Auch aus diesem Blickpunkt war daher die Aussageverweigerung des Antragsgegners unzulässig.

3.4.3. Aussageverweigerungsgründe

Der Antragsgegner verweigerte seine Aussage unter Berufung auf § 43 Abs. 1 Z 1 VO-UA. Er vertritt die Ansicht, die von ihm behauptete Verfassungswidrigkeit des Untersuchungsgegenstandes bedinge, dass er sich bei der Beantwortung der Fragen der Gefahr strafgerichtlicher Verfolgung aussetzen würde, weswegen er sich auf den Entschlagungsgrund nach § 42 Abs. 1 Z 1 VO-UA berufen habe. § 35 VO-UA gelange auf ihn, wegen seines inzwischen eingetretenen Ruhestandes, nicht zur Anwendung. Unabhängig von einer allfälligen Entbindung der Verpflichtung zur Geheimhaltung in jedem Einzelfall hätte er sohin zu prüfen, ob die Entbindung zulässig sei. Dies sei nicht gegeben. Der Antragsgegner verweigerte seine Aussage unter Berufung auf Paragraph 43, Absatz eins, Ziffer eins, VO-UA. Er vertritt die Ansicht, die von ihm behauptete Verfassungswidrigkeit des Untersuchungsgegenstandes bedinge, dass er sich bei der Beantwortung der Fragen der Gefahr strafgerichtlicher Verfolgung aussetzen würde, weswegen er sich auf den Entschlagungsgrund nach Paragraph 42, Absatz eins, Ziffer eins, VO-UA berufen habe. Paragraph 35, VO-UA gelange auf ihn, wegen seines inzwischen eingetretenen Ruhestandes, nicht zur Anwendung. Unabhängig von einer allfälligen Entbindung der Verpflichtung zur Geheimhaltung in jedem Einzelfall hätte er sohin zu prüfen, ob die Entbindung zulässig sei. Dies sei nicht gegeben.

Der Antragsgegner verweigerte seine Aussage auch unter Berufung auf § 43 Abs. 1 Z 2 VO-UA und vermeint, er würde

sich – aus den dargelegten Gründen (Verfassungswidrigkeit und Gefahr einer Verfolgung nach § 310 StGB) – durch eine unzulässige Aussage einer disziplinarrechtlichen Verfolgung aussetzen, die einen unmittelbaren bedeutenden vermögensrechtlichen Nachteil für ihn nach sich ziehen würde. Auch als Beamter im Ruhestand könne er gemäß § 134 BDG weiter disziplinarrechtlich zur Verantwortung gezogen werden. Der Antragsgegner verweigerte seine Aussage auch unter Berufung auf Paragraph 43, Absatz eins, Ziffer 2, VO-UA und vermeint, er würde sich – aus den dargelegten Gründen (Verfassungswidrigkeit und Gefahr einer Verfolgung nach Paragraph 310, StGB) – durch eine unzulässige Aussage einer disziplinarrechtlichen Verfolgung aussetzen, die einen unmittelbaren bedeutenden vermögensrechtlichen Nachteil für ihn nach sich ziehen würde. Auch als Beamter im Ruhestand könne er gemäß Paragraph 134, BDG weiter disziplinarrechtlich zur Verantwortung gezogen werden.

Der Antragsgegner verweigerte seine Aussage auch unter Berufung auf § 43 Abs. 1 Z 3 VO-UA. Wegen der Verfassungswidrigkeit des Untersuchungsgegenstandes sei eine Entbindung von der Amtsverschwiegenheit unbeachtlich. Er hätte pflichtgemäß bei jeder Frage das Vorliegen der Voraussetzungen zu prüfen; diese seien nicht gegeben. Der Antragsgegner verweigerte seine Aussage auch unter Berufung auf Paragraph 43, Absatz eins, Ziffer 3, VO-UA. Wegen der Verfassungswidrigkeit des Untersuchungsgegenstandes sei eine Entbindung von der Amtsverschwiegenheit unbeachtlich. Er hätte pflichtgemäß bei jeder Frage das Vorliegen der Voraussetzungen zu prüfen; diese seien nicht gegeben.

Die Verfahrensrichterin vertrat die Ansicht, dass ein generelles Recht zur Aussageverweigerung nicht bestehe. So müsse bei jeder einzelnen Frage beurteilt werden und glaubhaft gemacht werden, dass ein entsprechender Aussageverweigerungsgrund vorliege. Sie wies den Antragsgegner auf § 35 VO-UA hin und darauf, dass seine Dienstbehörde von der Befragung in Kenntnis gesetzt und keine Bedenken hinsichtlich einer Aussage seinerseits getätigt hätte. Sie wies den Antragsgegner auch auf die Möglichkeit hin, ein anderes – nichtöffentliches – Sitzungsformat zu verlangen. Die Verfahrensrichterin vertrat die Ansicht, dass ein generelles Recht zur Aussageverweigerung nicht bestehe. So müsse bei jeder einzelnen Frage beurteilt werden und glaubhaft gemacht werden, dass ein entsprechender Aussageverweigerungsgrund vorliege. Sie wies den Antragsgegner auf Paragraph 35, VO-UA hin und darauf, dass seine Dienstbehörde von der Befragung in Kenntnis gesetzt und keine Bedenken hinsichtlich einer Aussage seinerseits getätigt hätte. Sie wies den Antragsgegner auch auf die Möglichkeit hin, ein anderes – nichtöffentliches – Sitzungsformat zu verlangen.

Aus ihrer Sicht habe der Antragsgegner das Vorliegen eines Entschlagungsgrundes nicht glaubhaft gemacht. Der Vorsitzenden-Stellvertreter schloss sich dieser Einschätzung an und ging davon aus, dass der Antragsgegner die an ihn gerichtete Frage zu beantworten habe.

Das Bundesverwaltungsgericht vermag der Argumentation des Antragsgegners nicht zu folgen. Wie bereits unter Punkt 3.4.1. oben ausgeführt, liegt die vom Antragsgegner behauptete Verfassungswidrigkeit und damit Unzulässigkeit jeder Beweisaufnahme innerhalb des Untersuchungsausschusses nicht vor. Seine Bedenken, er würde sich daher bei der Beantwortung von Fragen der Gefahr einer strafgerichtlichen Verfolgung aussetzen, verfängt nicht. Der Antragsgegner teilte im Zuge der Vernehmung mit, dass gegen ihn Ermittlungsverfahren ua wegen (XXXX) geführt – aber allesamt eingestellt wurden. Das bedeutet, dass der Antragsteller sich nicht – auch nicht mit Blick auf diese bereits eingestellten Verfahren – auf § 43 Abs. 1 Z 1 VO-UA berufen kann. Das Bundesverwaltungsgericht vermag der Argumentation des Antragsgegners nicht zu folgen. Wie bereits unter Punkt 3.4.1. oben ausgeführt, liegt die vom Antragsgegner behauptete Verfassungswidrigkeit und damit Unzulässigkeit jeder Beweisaufnahme innerhalb des Untersuchungsausschusses nicht vor. Seine Bedenken, er würde sich daher bei der Beantwortung von Fragen der Gefahr einer strafgerichtlichen Verfolgung aussetzen, verfängt nicht. Der Antragsgegner teilte im Zuge der Vernehmung mit, dass gegen ihn Ermittlungsverfahren ua wegen (römisch 40) geführt – aber allesamt eingestellt wurden. Das bedeutet, dass der Antragsteller sich nicht – auch nicht mit Blick auf diese bereits eingestellten Verfahren – auf Paragraph 43, Absatz eins, Ziffer eins, VO-UA berufen kann.

Die Behauptung, § 35 VO-UA, wonach öffentliche Bedienstete sich bei der Befragung nicht auf die Verpflichtung zur Geheimhaltung berufen können, sei wegen der inzwischen eingetretenen Pensionierung auf den Antragsgegner nicht anwendbar, überzeugt nicht. Die Pensionierung ändert nichts daran, dass er – weiterhin – als öffentlicher Bediensteter anzusehen ist. Nicht umsonst gab er in der Vernehmung selbst als seinen derzeitigen Berufsstand „Beamter im Ruhestand“ an. Klar abzugrenzen von der Versetzung in den Ruhestand sind die Auflösung oder Beendigung des öffentlich-rechtlichen Dienstverhältnisses (vgl. Fellner, Beamten-Dienstrecht, § 13 BDG, E 5, mit Verweis auf VwGH 8.

11. 1995 VwSlg 14.355 A).Die Behauptung, Paragraph 35, VO-UA, wonach öffentliche Bedienstete sich bei der Befragung nicht auf die Verpflichtung zur Geheimhaltung berufen können, sei wegen der inzwischen eingetretenen Pensionierung auf den Antragsgegner nicht anwendbar, überzeugt nicht. Die Pensionierung ändert nichts daran, dass er – weiterhin – als öffentlicher Bediensteter anzusehen ist. Nicht umsonst gab er in der Vernehmung selbst als seinen derzeitigen Berufsstand „Beamter im Ruhestand“ an. Klar abzugrenzen von der Versetzung in den Ruhestand sind die Auflösung oder Beendigung des öffentlich-rechtlichen Dienstverhältnisses vergleiche Fellner, Beamten-Dienstrecht, Paragraph 13, BDG, E 5, mit Verweis auf VwGH 8. 11. 1995 VwSlg 14.355 A).

Der Antragsgegner brachte lediglich vor, in den Ruhestand versetzt worden zu sein. Weder war eine Auflösung, noch war eine Beendigung des öffentlich-rechtlichen Dienstverhältnisses festzustellen. Er ist weiter als öffentlicher Bediensteter anzusehen. Somit kann sich der Antragsgegner als Auskunftsperson im Untersuchungsausschuss gemäß § 35 VO-UA nicht auf eine Verpflichtung zur Geheimhaltung berufen. Der Antragsgegner brachte lediglich vor, in den Ruhestand versetzt worden zu sein. Weder war eine Auflösung, noch war eine Beendigung des öffentlich-rechtlichen Dienstverhältnisses festzustellen. Er ist weiter als öffentlicher Bediensteter anzusehen. Somit kann sich der Antragsgegner als Auskunftsperson im Untersuchungsausschuss gemäß Paragraph 35, VO-UA nicht auf eine Verpflichtung zur Geheimhaltung berufen.

Nachdem er sich nicht auf eine Verpflichtung zur Geheimhaltung berufen darf, hat er idZ auch keine disziplinarrechtliche Verfolgung zu befürchten. Er hat somit auch das Vorliegen des Aussageverweigerungsgrundes nach § 43 Abs. 1 Z 2 VO-UA nicht glaubhaft gemacht. Nachdem er sich nicht auf eine Verpflichtung zur Geheimhaltung berufen darf, hat er idZ auch keine disziplinarrechtliche Verfolgung zu befürchten. Er hat somit auch das Vorliegen des Aussageverweigerungsgrundes nach Paragraph 43, Absatz eins, Ziffer 2, VO-UA nicht glaubhaft gemacht.

Zum dritten von ihm geltend gemachten Aussageverweigerungsgrund § 43 Abs. 1 Z 3 VO-UA ist anzuführen, dass § 35 VO-UA weiterhin auf ihn anwendbar ist, und ihm damit die Berufung auf den genannten Aussageverweigerungsgrund verwehrt ist. Zum dritten von ihm geltend gemachten Aussageverweigerungsgrund Paragraph 43, Absatz eins, Ziffer 3, VO-UA ist anzuführen, dass Paragraph 35, VO-UA weiterhin auf ihn anwendbar ist, und ihm damit die Berufung auf den genannten Aussageverweigerungsgrund verwehrt ist.

Ergebnis: Der Antragsgegner hat das Vorliegen keines der von ihm ins Treffen geführten Aussageverweigerungsgründe glaubhaft gemacht; die Aussageverweigerung erfolgte zu Unrecht. Damit ist über den Antragsgegner eine Beugestrafe zu verhängen.

3.5. Höhe der Beugestrafe

Gemäß § 55 Abs. 2 VO-UA kommt als Beugestrafe wegen ungerechtfertigter Verweigerung der Aussage eine Geldstrafe bis zu 1000 Euro in Betracht. Gemäß Paragraph 55, Absatz 2, VO-UA kommt als Beugestrafe wegen ungerechtfertigter Verweigerung der Aussage eine Geldstrafe bis zu 1000 Euro in Betracht.

Gemäß § 56 Abs. 4 VO-UA hat das Bundesverwaltungsgericht für die Bemessung der Beugestrafe § 19 VStG „sinngemäß anzuwenden“. Gemäß Paragraph 56, Absatz 4, VO-UA hat das Bundesverwaltungsgericht für die Bemessung der Beugestrafe Paragraph 19, VStG „sinngemäß anzuwenden“.

§ 19 Verwaltungsstrafgesetz 1991 (VStG), BGBl. Nr. 52/1991 idF BGBl. I Nr. 33/2013, lautet: Paragraph 19, Verwaltungsstrafgesetz 1991 (VStG), Bundesgesetzblatt Nr. 52 aus 1991, in der Fassung Bundesgesetzblatt Teil eins, Nr. 33 aus 2013, lautet:

„Strafbemessung

§ 19. (1) Grundlage für die Bemessung der Strafe sind die Bedeutung des strafrechtlich geschützten Rechtsgutes und die Intensität seiner Beeinträchtigung durch die Tat. Paragraph 19, (1) Grundlage für die Bemessung der Strafe sind die Bedeutung des strafrechtlich geschützten Rechtsgutes und die Intensität seiner Beeinträchtigung durch die Tat.

(2) Im ordentlichen Verfahren (§§ 40 bis 46) sind überdies die nach dem Zweck der Strafdrohung in Betracht kommenden Erschwerungs- und Milderungsgründe, soweit sie nicht schon die Strafdrohung bestimmen, gegeneinander abzuwägen. Auf das Ausmaß des Verschuldens ist besonders Bedacht zu nehmen. Unter Berücksichtigung der Eigenart des Verwaltungsstrafrechtes sind die §§ 32 bis 35 des Strafgesetzbuches sinngemäß anzuwenden. Die Einkommens- und Vermögensverhältnisse und allfällige Sorgepflichten des Beschuldigten sind bei

der Bemessung von Geldstrafen zu berücksichtigen.“(2) Im ordentlichen Verfahren (Paragraphen 40 bis 46) sind überdies die nach dem Zweck der Strafdrohung in Betracht kommenden Erschwerungs- und Milderungsgründe, soweit sie nicht schon die Strafdrohung bestimmen, gegeneinander abzuwägen. Auf das Ausmaß des Verschuldens ist besonders Bedacht zu nehmen. Unter Berücksichtigung der Eigenart des Verwaltungsstrafrechtes sind die Paragraphen 32 bis 35 des Strafgesetzbuches sinngemäß anzuwenden. Die Einkommens- und Vermögensverhältnisse und allfällige Sorgepflichten des Beschuldigten sind bei der Bemessung von Geldstrafen zu berücksichtigen.“

§ 19 VStG unterscheidet zwischen objektiven (Abs. 1) und subjektiven (Abs. 2) Kriterien, die bei der Strafbemessung zu berücksichtigen sind. Während es bei Abs. 1 leg. cit. auf den objektiven Unrechtsgehalt der Tat ankommt, ist im Rahmen des Abs. 2 auf drei subjektive, dh in der Person des Beschuldigten gelegene Umstände Bedacht zu nehmen. Soweit in subjektiver Hinsicht die Einkommens- und Vermögensverhältnisse und allfällige Sorgepflichten des Beschuldigten zu berücksichtigen sind, sind diese Umstände im Verfahren zu erheben. Verweigert der Beschuldigte die dafür notwendigen Angaben und können diese von Amts wegen nicht festgestellt werden, sind die finanziellen Verhältnisse des Beschuldigten letztlich zu schätzen (vgl. Lewisch/Fister/Weilguni, VStG Kommentar² [2017] § 19 Rz 3, 7, 8 und 16 mwN). Paragraph 19, VStG unterscheidet zwischen objektiven (Absatz eins,) und subjektiven (Absatz 2,) Kriterien, die bei der Strafbemessung zu berücksichtigen sind. Während es bei Absatz eins, leg. cit. auf den objektiven Unrechtsgehalt der Tat ankommt, ist im Rahmen des Absatz 2, auf drei subjektive, dh in der Person des Beschuldigten gelegene Umstände Bedacht zu nehmen. Soweit in subjektiver Hinsicht die Einkommens- und Vermögensverhältnisse und allfällige Sorgepflichten des Beschuldigten zu berücksichtigen sind, sind diese Umstände im Verfahren zu erheben. Verweigert der Beschuldigte die dafür notwendigen Angaben und können diese von Amts wegen nicht festgestellt werden, sind die finanziellen Verhältnisse des Beschuldigten letztlich zu schätzen vergleiche Lewisch/Fister/Weilguni, VStG Kommentar² [2017] Paragraph 19, Rz 3, 7, 8 und 16 mwN).

Zu den objektiven Kriterien ist vorliegend festzuhalten, dass die Einsetzung von Untersuchungsausschüssen ein parlamentarisches Kontrollrecht darstellt, wobei Gegenstand der Untersuchung gemäß Art. 53 Abs. 2 B-VG ein bestimmter abgeschlossener Vorgang im Bereich der Vollziehung des Bundes ist. Die Befragung von Auskunftspersonen stellt ein Kernelement der Ermittlungstätigkeit eines Untersuchungsausschusses dar. Der Untersuchungsausschuss ist dabei auf das Erscheinen und die Mitwirkung der geladenen Auskunftspersonen angewiesen. Zu den objektiven Kriterien ist vorliegend festzuhalten, dass die Einsetzung von Untersuchungsausschüssen ein parlamentarisches Kontrollrecht darstellt, wobei Gegenstand der Untersuchung gemäß Artikel 53, Absatz 2, B-VG ein bestimmter abgeschlossener Vorgang im Bereich der Vollziehung des Bundes ist. Die Befragung von Auskunftspersonen stellt ein Kernelement der Ermittlungstätigkeit eines Untersuchungsausschusses dar. Der Untersuchungsausschuss ist dabei auf das Erscheinen und die Mitwirkung der geladenen Auskunftspersonen angewiesen.

In Anbetracht dieser Erwägungen steht für das Bundesverwaltungsgericht außer Frage, dass der Tätigkeit von Untersuchungsausschüssen eine demokratiepolitisch wesentliche Kontrollfunktion zukommt und die Beeinträchtigung dieser Tätigkeit durch eine ungerechtfertigte Aussageverweigerung keineswegs als bloß unerheblich einzustufen ist.

Zu den subjektiven Kriterien ist zu beachten: Die Festsetzung einer Geldbuße ist eine Ermessensentscheidung (vgl. VwGH 27.01.2016, Ro 2015/03/0042), bei der neben den gesetzlichen Bemessungsfaktoren die Umstände des Einzelfalles und der Kontext der Zuwiderhandlung zu berücksichtigen sind. Es handelt sich um eine rechtliche und wirtschaftliche Gesamtwürdigung aller relevanten Umstände, nicht um das Ergebnis einer schlichten Rechenoperation (vgl. VwGH 18.03.2015, 2012/04/0070 mit weiteren Nachweisen zur Geldbußenbemessung, insbesondere im Vergabe- und Kartellverfahren, sowie allgemein zum Charakter einer Geldbuße). Voraussetzung für die rechtmäßige Ausübung des Ermessens ist, dass der Sachverhalt in den für die Ermessensübung maßgebenden Punkten ordnungsgemäß und hinreichend vollständig ermittelt wurde (vgl. VwGH 18.03.2015, 2012/04/0070 mit Verweis auf Antonioli/Koja, Allgemeines Verwaltungsrecht³, 267f). Zu den subjektiven Kriterien ist zu beachten: Die Festsetzung einer Geldbuße ist eine Ermessensentscheidung vergleiche VwGH 27.01.2016, Ro 2015/03/0042), bei der neben den gesetzlichen Bemessungsfaktoren die Umstände des Einzelfalles und der Kontext der Zuwiderhandlung zu berücksichtigen sind. Es handelt sich um eine rechtliche und wirtschaftliche Gesamtwürdigung aller relevanten Umstände, nicht um das Ergebnis einer schlichten Rechenoperation vergleiche VwGH 18.03.2015, 2012/04/0070 mit weiteren Nachweisen zur Geldbußenbemessung, insbesondere im Vergabe- und Kartellverfahren, sowie allgemein zum Charakter einer

Geldbuße). Voraussetzung für die rechtmäßige Ausübung des Ermessens ist, dass der Sachverhalt in den für die Ermessensübung maßgebenden Punkten ordnungsgemäß und hinreichend vollständig ermittelt wurde (vergleiche VwGH 18.03.2015, 2012/04/0070 mit Verweis auf Antonioli/Koja, Allgemeines Verwaltungsrecht³, 267f).

Um die Überprüfbarkeit des bei der Geldbuße geübten Ermessens zu gewährleisten, „hat die Behörde ausgehend von den konkreten Feststellungen zu den Sachverhaltsgrundlagen, die in die Ermessensentscheidung erschwerend oder mildernd einfließen, darzulegen, weshalb die Höhe der im Einzelfall verhängten Geldbuße den [...] festgelegten gesetzlichen Anforderungen der Wirksamkeit, Angemessenheit und Eignung zur Abschreckung entspricht“ (vgl. VwGH 18.03.2015, 2012/04/0070). Um die Überprüfbarkeit des bei der Geldbuße geübten Ermessens zu gewährleisten, „hat die Behörde ausgehend von den konkreten Feststellungen zu den Sachverhaltsgrundlagen, die in die Ermessensentscheidung erschwerend oder mildernd einfließen, darzulegen, weshalb die Höhe der im Einzelfall verhängten Geldbuße den [...] festgelegten gesetzlichen Anforderungen der Wirksamkeit, Angemessenheit und Eignung zur Abschreckung entspricht“ (vergleiche VwGH 18.03.2015, 2012/04/0070).

§ 55 VO-UA ist mit „Beugemittel“ überschrieben, woraus sich ableiten lässt, dass es sich – ungeachtet der in weiterer Folge verwendeten Bezeichnung als Beugestrafe – bei den vom Bundesverwaltungsgericht auf Antrag eines Untersuchungsausschusses zu verhängenden „Geldstrafen“ um ein Beugemittel handelt. Auch in den diesbezüglichen Gesetzesmaterialien (IA 719/A XXV. GP, Seite 38) kommt zum Ausdruck, dass es sich bei den in § 55 VO-UA vorgesehenen Beugestrafen um „Beugemaßnahmen“ und somit um Vollstreckungsmaßnahmen handelt, die der effektiven Durchsetzung der Pflicht einer Auskunftsperson zum Erscheinen und Aussagen vor einem Untersuchungsausschuss dienen (vgl. VwGH 27.01.2016, Ro 2015/03/0042). Paragraph 55, VO-UA ist mit „Beugemittel“ überschrieben, woraus sich ableiten lässt, dass es sich – ungeachtet der in weiterer Folge verwendeten Bezeichnung als Beugestrafe – bei den vom Bundesverwaltungsgericht auf Antrag eines Untersuchungsausschusses zu verhängenden „Geldstrafen“ um ein Beugemittel handelt. Auch in den diesbezüglichen Gesetzesmaterialien (IA 719/A römisch 25. GP, Seite 38) kommt zum Ausdruck, dass es sich bei den in Paragraph 55, VO-UA vorgesehenen Beugestrafen um „Beugemaßnahmen“ und somit um Vollstreckungsmaßnahmen handelt, die der effektiven Durchsetzung der Pflicht einer Auskunftsperson zum Erscheinen und Aussagen vor einem Untersuchungsausschuss dienen (vergleiche VwGH 27.01.2016, Ro 2015/03/0042).

In sinngemäßer Anwendung des § 19 Abs. 2 VStG sind die Einkommens-, Vermögens- und Familienverhältnisse des Antragsgegners bei der Bemessung der Beugestrafe zu berücksichtigen. In diesem Sinne sind die getroffenen diesbezüglichen Feststellungen der Bemessung zugrunde zu legen. In sinngemäßer Anwendung des Paragraph 19, Absatz 2, VStG sind die Einkommens-, Vermögens- und Familienverhältnisse des Antragsgegners bei der Bemessung der Beugestrafe zu berücksichtigen. In diesem Sinne sind die getroffenen diesbezüglichen Feststellungen der Bemessung zugrunde zu legen.

Der Antragsgegner verfügt über leicht überdurchschnittliche Einkommensverhältnisse und hat keine Sorgepflichten.

Milderungsgründe liegen nicht vor.

Erschwerend wirkt, dass der Antragsgegner der Einvernahme vor dem Untersuchungsausschuss voranstellte, dass er generell keine Fragen beantworten würde („[...] ich möchte aber gleich zu Beginn festhalten, dass ich heute keine Fragen beantworten werde [...]“), und seine Aussageverweigerung ohne konkrete Bezugnahme auf die gestellten Fragen stets mit dem identen Textblock begründete.

Der Antrag der Parlamentsdirektion auf Verhängung einer Beugestrafe wurde ohne zahlenmäßige Festlegung beantragt. § 55 Abs. 2 VO-UA sieht eine Beugestrafe „wegen ungerechtfertigter Verweigerung der Aussage“ vor. Als Beugestrafe kommt eine Geldstrafe bis zu 1.000 Euro in Betracht. Der Antrag der Parlamentsdirektion auf Verhängung einer Beugestrafe wurde ohne zahlenmäßige Festlegung beantragt. Paragraph 55, Absatz 2, VO-UA sieht eine Beugestrafe „wegen ungerechtfertigter Verweigerung der Aussage“ vor. Als Beugestrafe kommt eine Geldstrafe bis zu 1.000 Euro in Betracht.

Angesichts der objektiven und subjektiven Kriterien war gegenüber dem Antragsgegner eine Geldstrafe in mittlerer Höhe, sohin von EUR XXXX zu verhängen. Angesichts der objektiven und subjektiven Kriterien war gegenüber dem Antragsgegner eine Geldstrafe in mittlerer Höhe, sohin von EUR römisch 40 zu verhängen.

Nach ständiger Rechtsprechung sind Zwangsstrafen im Sinne des § 36 Abs. 1 iVm § 55 Abs. 1 VO-UA keine Strafen im

Sinne des Art. 6 EMRK, sodass diese Bestimmung einem Absehen von der Durchführung einer mündlichen Verhandlung nicht entgegensteht (vgl. VfSlg. 10.840/1986; VwGH 24.03.2014, 2012/01/0161 sowie OGH 16.02.2012, 6 Ob 17/12m). Zudem verzichtete der Antragsgegner während der durchgeführten Vernehmung auf Durchführung einer öffentlichen mündlichen Verhandlung. Nach ständiger Rechtsprechung sind Zwangsstrafen im Sinne des Paragraph 36, Absatz eins, in Verbindung mit Paragraph 55, Absatz eins, VO-UA keine Strafen im Sinne des Artikel 6, EMRK, sodass diese Bestimmung einem Absehen von der Durchführung einer mündlichen Verhandlung nicht entgegensteht (vergleiche VfSlg. 10.840 aus 1986,; VwGH 24.03.2014, 2012/01/0161 sowie OGH 16.02.2012, 6 Ob 17/12m). Zudem verzichtete der Antragsgegner während der durchgeführten Vernehmung auf Durchführung einer öffentlichen mündlichen Verhandlung.

3.6. Zusammenfassung

Eine Auskunftsperson kann mit einem pauschalen Vorbringen ohne konkreten Bezug zur gestellten Frage nicht jegliche Aussage verweigern. Die Aussageverweigerung ist für jede Frage einzeln zu beurteilen und entsprechend glaubhaft zu machen. Dies ist dem Antragsgegner nicht gelungen Eine Beugestrafe kann nur verhängt werden, wenn der Zweck der Beugung noch erreicht werden kann. Der Untersuchungsausschuss wurde noch nicht beendet und eine neuerliche Ladung der Auskunftsperson ist möglich. Somit kann die Verhängung einer Beugestrafe ihren Zweck noch erfüllen. Eine Beugestrafe kommt bis zu einer Höhe von gesamt 1.000 EUR in Betracht. Fallgegenständlich wird zum Zweck der Beugung zur Beantwortung der wiederholt gestellten Frage eine Beugestrafe in Höhe von XXXX EUR verhängt. Eine Auskunftsperson kann mit einem pauschalen Vorbringen ohne konkreten Bezug zur gestellten Frage nicht jegliche Aussage verweigern. Die Aussageverweigerung ist für jede Frage einzeln zu beurteilen und entsprechend glaubhaft zu machen. Dies ist dem Antragsgegner nicht gelungen Eine Beugestrafe kann nur verhängt werden, wenn der Zweck der Beugung noch erreicht werden kann. Der Untersuchungsausschuss wurde noch nicht beendet und eine neuerliche Ladung der Auskunftsperson ist möglich. Somit kann die Verhängung einer Beugestrafe ihren Zweck noch erfüllen. Eine Beugestrafe kommt bis zu einer Höhe von gesamt 1.000 EUR in Betracht. Fallgegenständlich wird zum Zweck der Beugung zur Beantwortung der wiederholt gestellten Frage eine Beugestrafe in Höhe von römisch 40 EUR verhängt.

Zu B) Unzulässigkeit der Revision:

Gemäß § 25a Abs. 1 VwGG hat das Verwaltungsgericht im Spruch seines Erkenntnisses oder Beschlusses auszusprechen, ob die Revision gemäß Art. 133 Abs. 4 B-VG zulässig ist. Der Ausspruch ist kurz zu begründen. Gemäß Paragraph 25 a, Absatz eins, VwGG hat das Verwaltungsgericht im Spruch seines Erkenntnisses oder Beschlusses auszusprechen, ob die Revision gemäß Artikel 133, Absatz 4, B-VG zulässig ist. Der Ausspruch ist kurz zu begründen.

Die Revision ist gemäß Art. 133 Abs. 4 B-VG nicht zulässig, weil die Entscheidung nicht von der Lösung einer Rechtsfrage abhängt, der grundsätzliche Bedeutung zukommt. Weder weicht die gegenständliche Entscheidung von der bisherigen Rechtsprechung des Verwaltungsgerichtshofes ab, noch fehlt es an einer Rechtsprechung; weiters ist die vorliegende Rechtsprechung des Verwaltungsgerichtshofes auch nicht als uneinheitlich zu beurteilen. Auch liegen keine sonstigen Hinweise auf eine grundsätzliche Bedeutung der zu lösenden Rechtsfrage vor. Die Revision ist gemäß Artikel 133, Absatz 4, B-VG nicht zulässig, weil die Entscheidung nicht von der Lösung einer Rechtsfrage abhängt, der grundsätzliche Bedeutung zukommt. Weder weicht die gegenständliche Entscheidung von der bisherigen Rechtsprechung des Verwaltungsgerichtshofes ab, noch fehlt es an einer Rechtsprechung; weiters ist die vorliegende Rechtsprechung des Verwaltungsgerichtshofes auch nicht als uneinheitlich zu beurteilen. Auch liegen keine sonstigen Hinweise auf eine grundsätzliche Bedeutung der zu lösenden Rechtsfrage vor.

Schlagworte

Amtsgeheimnis Auskunftsperson Auskunftspflicht Aussageverweigerung Befragung Beugestrafe Disziplinarstrafe Ermessen Ermessensübung Ermittlungsverfahren Geldstrafe Glaubhaftmachung Mitwirkungspflicht persönliche Einvernahme Revision zulässig Strafbemessung Strafhöhe Untersuchungsausschuss Zwangsstrafe

European Case Law Identifier (ECLI)

ECLI:AT:BVWG:2024:W271.2288884.1.00

Im RIS seit

23.05.2024

Zuletzt aktualisiert am

23.05.2024

Quelle: Bundesverwaltungsgericht BVwg, <https://www.bvwg.gv.at>

© 2026 JUSLINE

JUSLINE® ist eine Marke der ADVOKAT Unternehmensberatung Greiter & Greiter GmbH.

www.jusline.at