

TE Vfgh Beschluss 1998/2/26 B113/98, B128/98, B144/98, B148/98, B171/98, B173/98, B202/98

JUSLINE Entscheidung

⌚ Veröffentlicht am 26.02.1998

Index

10 Verfassungsrecht

10/07 Verfassungsgerichtshof, Verwaltungsgerichtshof

Norm

VfGG §85 Abs2 / Medienrecht

Leitsatz

Keine Stattgabe der Anträge auf Zuerkennung der aufschiebenden Wirkung von Beschwerden gegen die Vergabe von Regional- und Lokalradiolizenzen; überwiegendes Interesse an der Inbetriebnahme von Regional- bzw Lokalradio

Spruch

Den Anträgen auf Zuerkennung der aufschiebenden Wirkung wird gemäß §85 Abs2 VerfGG keine Fölgere gegeben.

Begründung

Begründung:

I.1. Mit Bescheid der Regionalradio- und Kabelrundfunkbehörde vom 5. Dezember 1997, Z611.701/46-RRB/97, wurde der N&C Privatradios Betriebs GmbH die Zulassung zur Veranstaltung eines lokalen Hörfunkprogrammes (Lokalradio Wien 2) für das Versorgungsgebiet "Wien" erteilt und wurden ua. die Anträge der nunmehr beschwerdeführenden Mitbewerber gemäß §20 Abs2 Regionalradiogesetz, BGBl. Nr. 506/1993 idF BGBl. I Nr. 41/1997, abgewiesen.

2. In den gegen diesen Bescheid eingebrachten, auf Art144 B-VG gestützten Beschwerden werden Anträge auf Zuerkennung der aufschiebenden Wirkung gestellt. Diese Anträge werden - zum Teil im einzelnen voneinander abweichend - im wesentlichen damit begründet, daß der Zuerkennung der aufschiebenden Wirkung keine zwingenden öffentlichen Interessen entgegenstünden (insbesondere im Hinblick darauf, daß seit dem in der Sache Informationsverein Lentia ua. gegen Österreich ergangenen Urteil des EGMR vom 24.11.1993 mehrere Jahre vergangen seien, so daß eine Verzögerung um einige Monate nicht ins Gewicht falle) und den beschwerdeführenden Parteien bei Sendebeginn durch die mitbeteiligte Partei (Zulassungsinhaberin) ab 1. April 1998 - auch bei späterer Aufhebung des bekämpften Bescheides nicht mehr auszugleichende - Wettbewerbsnachteile (insbesondere durch Kundenbindung sowie am Werbemarkt) entstünden. Mögliche, der Zulassungsinhaberin bei Zuerkennung der aufschiebenden Wirkung entstehende finanzielle Nachteile fielen dagegen weniger schwer ins Gewicht.

3. Die belangte Behörde vertritt in ihrer Stellungnahme die Auffassung, daß die Voraussetzungen für die Zuerkennung der aufschiebenden Wirkung nicht vorliegen. Die aus den Urteilen des EGMR in der Sache Informationsverein Lentia

ua. vom 24.11.1993 sowie in der Sache Radio ABC vom 20.10.1997 hervorgehende völkerrechtliche Verpflichtung, die Veranstaltung privaten Hörfunks zu ermöglichen, stelle ein zwingendes, der Zuerkennung der aufschiebenden Wirkung entgegenstehendes öffentliches Interesse dar. Das Vorbringen der beschwerdeführenden Parteien, daß die Zulassungsinhaberin bei Sendebeginn ab 1. April 1998 gegenüber den beschwerdeführenden Parteien einen nicht mehr aufholbaren Wettbewerbsvorteil erlangte, werde der Konkretisierungspflicht der Antragsteller nicht gerecht. Angesichts der Vielzahl von Mitbewerbern sei keineswegs gewiß, daß selbst im Fall der Aufhebung des angefochtenen Bescheides in der Folge gerade eine der beschwerdeführenden Parteien die Lizenz zugesprochen bekäme. Den potentiellen wirtschaftlichen Interessen der beschwerdeführenden Parteien stünden "konkrete (volks-)wirtschaftliche Interessen gegenüber ... , wie z.B. der Werbewirtschaft oder verschiedener Programmanbietergesellschaften". Auf Grund der - bei Nichtzuerkennung der aufschiebenden Wirkung - bestehenden außenpluralen Vielfalt von privaten Hörfunkveranstaltern sei - im Unterschied zu den Annahmen, von denen der Verfassungsgerichtshof bei seiner Entscheidung über die Zuerkennung der aufschiebenden Wirkungen in den im Jahre 1995 anhängigen Beschwerdeverfahren ausgegangen sei - im jetzigen Zeitpunkt nicht mehr davon auszugehen, daß die "Belegung" einer Frequenz durch einen Veranstalter diese derart prägen werde, daß einem allfälligen weiteren Veranstalter auf dieser Frequenz ein medialer oder wirtschaftlicher Nachteil entstehe.

4. Die mitbeteiligte Partei (Zulassungsinhaberin) führt in ihren Äußerungen aus, daß bei Zuerkennung der aufschiebenden Wirkung der derzeitige gegen Art10 EMRK verstoßende (vgl. EGMR

24.11. 1993, Informationsverein Lentia ua., sowie EGMR 20.10.1997, Radio ABC) Rechtszustand über einen längeren Zeitraum weiter andauern und die sofortige Schaffung von dringend benötigten Arbeitsplätzen verhindert würde, sodaß zwingende öffentliche Interessen der Zuerkennung der aufschiebenden Wirkung entgegenstünden. Der von den beschwerdeführenden Parteien für den Fall der Nichtzuerkennung der aufschiebenden Wirkung behauptete Wettbewerbsvorteil der Zulassungsinhaberin könne im Verhältnis zu den beschwerdeführenden Parteien nicht bestehen, da die Zulassungsinhaberin in einem allfälligen zweiten Verfahrensgang, in dem eine der beschwerdeführenden Parteien die Lizenz erlangen könnte, nicht als "Wettbewerber" auftreten könnte. Aus mehreren Bestimmungen des Regionalradiogesetzes sei überdies ersichtlich, daß der Gesetzgeber bewußt die Möglichkeit vorgesehen habe, daß unter bestimmten Voraussetzungen nicht alle Betreiber gleichzeitig in den Hörfunkmarkt einsteigen, sodaß allfällige daraus resultierende Wettbewerbsnachteile für den Gesetzgeber somit offenbar weniger schwer als das Interesse der anderen Anbieter (und der Öffentlichkeit) an einer früheren Aufnahme ihrer Radioaktivitäten wiegen. Die Zulassungsinhaberin habe insbesondere "nach Lizenzerteilung (und somit im Vertrauen auf die Berechtigung aus der ihr erteilten Zulassung) erhebliche Investitionen im Hinblick auf einen Sendestart am 1.4.1998 getätig. Einen Aufschub dieser Investitionen hätte der ab diesem Datum einsetzende Wettbewerbsmarkt nicht zugelassen. Sie hat zB bereits Mietverträge für Studioräumlichkeiten mit Wirksamkeit ab 1.1.1998 abgeschlossen, eine komplette Studioeinrichtung und Sendeanlage angeschafft sowie Personal eingestellt. Ein Ausfall der von der beteiligten Partei ab 1.4.1998 kalkulierten Werbe- und sonstigen Einnahmen ... würde die beteiligte Partei wirtschaftlich ernsthaft schädigen."

5. Die beschwerdeführende Partei im Verfahren zuB173/98 hat zu den in den Verfahren zuB113/98, B128/98, B144/98, B148/98 und B171/98 gestellten Anträgen als mitbeteiligte Partei eine Äußerung erstattet und darin die Anträge auf Zuerkennung der aufschiebenden Wirkung unterstützt.

6. Die Kirchliche Stiftung Radio Stephansdom, der die Zulassung zur Veranstaltung eines anderen Lokalradioprogrammes in Wien (Lokalradio Wien 3) erteilt worden ist, hat zu den vorliegenden Anträgen als mitbeteiligte Partei gleichfalls eine Äußerung erstattet und sich darin gegen die Zuerkennung der aufschiebenden Wirkung ausgesprochen.

II.1. Gemäß §85 VerfGG hat der Verfassungsgerichtshof auf Antrag des Beschwerdeführers mit Beschuß aufschiebende Wirkung zuzerkennen, insoweit dem nicht zwingende öffentliche Interessen entgegenstehen und nach Abwägung aller berührten Interessen mit dem Vollzug oder mit der Ausübung der mit Bescheid eingeräumten Berechtigung durch einen Dritten für den Beschwerdeführer ein unverhältnismäßiger Nachteil verbunden wäre.

2. Ob im Hinblick auf die Urteile des EGMR vom 24.11.1993 (Informationsverein Lentia ua. gegen Österreich) und 20.10.1997 (Radio ABC gegen Österreich) zwingende öffentliche Interessen der Zuerkennung der aufschiebenden Wirkung entgegenstehen, kann dahingestellt bleiben. Angesichts des mit dem angefochtenen Bescheid festgelegten

Zulassungsbeginnes am 1. April 1998 und der erheblichen Investitionen, die von der Zulassungsinhaberin ab Erlassung des angefochtenen Bescheides bis dato getätigt werden mußten, um rechtzeitig - dh. gleichzeitig mit den anderen privaten Hörfunkveranstaltern, für die der Sendestart in den Zulassungsbescheiden vom Dezember 1997 gleichfalls mit 1. April 1998 festgelegt wurde - ab 1. April 1998 auf Sendung gehen zu können, überwiegt nach Abwägung aller berührten Interessen das Interesse an der Ausübung der mit dem Bescheid eingeräumten Berechtigung das - näherhin nicht konkretisierte - entgegenstehende Interesse der beschwerdeführenden Parteien. Dies insbesondere unter Berücksichtigung folgender beider Umstände:

Einerseits müssen die für den Sendestart (am 1. April 1998) erforderlichen Investitionen beim gegebenen Verfahrensstand im wesentlichen bereits getätigt sein (anders war die Sachlage in den im Jahre 1995 anhängig gewesenen, ausschließlich Sendelizenzen für die Veranstaltung von regionalen Hörfunkprogrammen betreffenden Beschwerdeverfahren, als zwischen den Entscheidungen des Verfassungsgerichtshofs über die Anträge auf Zuerkennung der aufschiebenden Wirkung und dem in den damals angefochtenen Bescheiden vorgesehenen Sendebeginn ein Zeitraum von mehr als vier Monaten lag). Anderseits ist - wie die belangte Behörde in ihrer Äußerung dargelegt hat - nunmehr im Falle der Nichtzuerkennung der aufschiebenden Wirkung wegen der Vielzahl von auf der Grundlage des Regionalradiogesetzes idF der Novelle 1997 zugelassenen Regional- und insbesondere Lokalradioveranstaltern nicht mehr davon auszugehen, daß die "Belegung" einer Frequenz durch einen Veranstalter diese derart prägen wird, daß einem allfälligen weiteren Veranstalter auf dieser Frequenz ein medialer oder wirtschaftlicher Nachteil entsteht.

Daß für die beschwerdeführenden Parteien mit dem Vollzug des angefochtenen Bescheides ein unverhältnismäßiger, jenen der Zulassungsinhaberin im Falle der Zuerkennung der aufschiebenden Wirkung überwiegender Nachteil verbunden wäre, kann der Verfassungsgerichtshof bei Abwägung aller berührten Interessen daher nicht finden. Das mit der Ausübung der Berechtigung verbundene Risiko (verlorener Aufwendungen und sonstiger Nachteile für den Fall des späteren Obsiegens der beschwerdeführenden Parteien) hat die durch den angefochtenen Bescheid berechtigte Zulassungsinhaberin selbst zu tragen.

Den Anträgen auf Zuerkennung der aufschiebenden Wirkung war daher gemäß §85 Abs2 VerfGG 1953 nicht stattzugeben.

Schlagworte

VfGH / Wirkung aufschiebende, Regionalradio

European Case Law Identifier (ECLI)

ECLI:AT:VFGH:1998:B113.1998

Dokumentnummer

JFT_10019774_98B00113_00

Quelle: Verfassungsgerichtshof VfGH, <http://www.vfgh.gv.at>

© 2026 JUSLINE

JUSLINE® ist eine Marke der ADVOKAT Unternehmensberatung Greiter & Greiter GmbH.

www.jusline.at